

每周法讯速递

Law-information weekly

总第254期

2016年第47期

【2016.12.05 - 2016.12.11】

河南文丰律师事务所

目录 Contents

一、公司、证券	1
1.1 政府采购评审专家管理新规 建立专家退出机制	1
1.2 国务院常务会议审议通过中部崛起等四个重大决议	2
1.3 香港交易所庆祝深港通启动	4
1.4 《中国证券登记结算有限责任公司、上海证券交易所、深圳 证券交易所债券质押式回购交易结算风险控制指引》发布	4
二、建筑、房地产	5
2.1 七部门出台意见加强京冀交界地区规划建设管理	5
2.2 北京：继承不动产登记不再强制公证	6
2.3 江西新规征民意：建设公路桥梁等须终身担责	7
2.4 新型城镇化综合试点扩围 2020 年推广至全国	7
三、涉外	8
3.1 发改委、商务部就《外商投资产业指导目录》修订稿公开征 求意见	8
3.2 落实“一带一路”倡议 八部门联合推进国际道路运输便利化	9
3.3 海关总署跨境进口新代码对进口有利	10
四、其他	10
4.1 “葛优躺”图片引发肖像权纠纷 葛优索赔 40 万	10
4.2 发改委依法对美敦力价格垄断行为罚款 1.185 亿元	11

4.3 最高法：郑州等四个新增巡回法庭将于近期挂牌成立	12
4.4 民间救援队长持榔头夜袭两姐妹致 1 死 1 伤 一审被判死刑	12

一、公司、证券

1.1 政府采购评审专家管理新规 建立专家退出机制

为加强政府采购评审活动管理，规范政府采购评审专家评审行为，财政部对财库〔2003〕119号《办法》做了修订，制定印发新的《政府采购评审专家管理办法》。近日，财政部有关负责人就《办法》修订有关问题接受了记者采访，对《办法》修订的原因、主要修订内容作出了较为详细的回答：

修订原因：为贯彻《政府采购法实施条例》关于评审专家管理的要求，需要进一步建立健全评审专家进入、使用、退出机制，明确专家评审工作纪律和要求、专家回避情形、专家对评审报告的争议处理、专家名单保密与公告要求、专家履职情况记录、专家库动态管理等内容；也为了解决实践中反映出的问题，适应证度采购管理环境的变化，针对专家权责不对等、专家不足，以及少数专家不专、不公等现象制定完善措施。

主要修订内容：本次修订主要包含调整《办法》适用范围、严格专家资格条件、建立专家退出机制、细化随机抽取规定、加大对评审专家的监管力度、明确专家劳务报酬支付主体和标准等六个方面。

另外，该答记者问还对《办法》如何保证专家公正独立评审做出的具体规定、针对专家监管提出的具体措施以及各级财政部门如何贯彻落实《办法》要求作出了解答。

1.2 国务院常务会议审议通过中部崛起等四个重大决议

其一，通过促进中部崛起规划，并确定了以下重点任务：

顺应经济梯度转移趋势，对接国家区域发展战略，积极探索产业专业新模式，引导和支持东南沿海地区符合环保等要求的产业、国内外知名企业生产基地等向中部地区有序转移。支持中部地区发挥自身优势，加快发展先进制造业，形成对全国经济的重要支撑。

全面推进对内对外开放，支持建设综合保税区等，加快复制推广自由贸易试验区改革创新成果。完善“一站式”通关服务体系，提高对外开放水平。

统筹城乡发展，推进多种形式的适度规模经营，以科技、一二三产业融合带动现代农业发展，促进农民工返乡就业创业。提升新型城镇化水平，加快城市群建设，提高吸纳农业转移人口落户、县域经济承接城市功能和辐射带动乡村发展能力。

严格保护重点生态功能区，实施天然林草资源、湿地等重点生态环境保护 and 修复工程。

全力脱贫攻坚，扶持革命老区振兴和资源枯竭城市转型。

其二，通过《“十三五”国家信息化规划》，确定重点：

要打破信息壁垒和“孤岛”，构建统一高效、互联互通、安全可靠的国家数据资源体系，打通各部门信息系统，推动信息跨部门跨增肌共享共用。实施“互联网+政务服务”等信息惠民工程，加快推进公共数据资源向社会开放。

要加快高速宽带网络建设，打通入户“最后一公里”，进一步推

进提速降费。实施宽带乡村和中西部地区中小城市基础网络完善工程，采取移动蜂窝、光纤、低轨卫星等多种方式，加快农村及偏远地区 4G 网络覆盖。

构建网络和信息安全检测预警、应急处置等保障体系，依法加强监管，顺应群众呼声，重点加大网络电信诈骗等违法行为打击力度，让群众安全放心使用网络。

看展 5G 关键技术研发和产业化、北斗系统建设应用、网络扶贫、普惠性在线教育等 12 项优先行动。推动信息技术更好服务经济升级和民生改善。

其三，通过国家科技重大专项“十三五”发展规划，要求瞄准全球科技前沿，聚焦产业升级、民生改善、生态治理等重大需求，强化资源集成和协同创新，动员社会资本等各方力量参与，加快推进集成电路装备、新药创制等重大专项，在种业自主创新、智能制造、新材料研发等重点领域适时启动实施一批新的重大专项，形成远近结合、梯次接续的系统布局，加强成果应用和产业化，推动我国科技实力和竞争力整体跃升。

其四，通过《中华人民共和国水污染防治法修正案（草案）》，强化地方责任，突出饮用水安全保障，完善排污许可与总量控制、区域流域水污染联合防治等制度，加严水污染防治措施，加大对超标、超总量排放等的处罚力度。

1.3 香港交易所庆祝深港通启动

香港交易及结算有限公司（香港交易所）12月5日于交易所展览馆举行了深圳与香港股票市场互联互通机制（深港通）开通仪式，庆祝深港通正式启动。

深港通是在沪港通所建立的坚实基础上的又一突破。深港通启动后，在互联互通机制下北向交易的合格股票数目增加，国际及香港投资者将首次可直接投资在内地上市的大部分股票，而取消总额度亦容许机构投资者有更大空间制订灵活投资策略。每日额度出于审慎考虑虽仍保留，但额度实际已扩容一倍。南向交易方面，大约一百支在香港上市的小型股获选为深港通下港股通合资格股票，亦为内地投资者带来更所投资港股的选择。

1.4 《中国证券登记结算有限责任公司、上海证券交易所、深圳证券交易所债券质押式回购交易结算风险控制指引》发布

为促进交易所债券市场发展，加强债券质押式回购交易风险管理，根据中国证监会《公司债券发行与交易管理办法》及其他有关规定，中国证券登记结算有限责任公司（以下简称“中国结算”）、上海证券交易所、深圳证券交易所（以下简称“证券交易所”）共同制定了《债券质押式回购交易结算风险控制指引》（以下简称“《指引》”）。并就有关事项通知如下：

一、自12月9日起，直接拥有或者租用证券交易所交易单元的机构、中国结算的结算参与人等参与机构，应当根据《指引》的相关

要求，尽快做好业务和技术准备。

二、根据《指引》第七条规定，个人投资者应当自即日起 12 个月内了结全部融资回购交易，期间不得增加融资回购交易未到期余额。

三、对于不符合《指引》第十三条规定要求的回购融资主体，应当自即日起 6 个月内，调整至符合本《指引》的相关规定。在调整至符合规定前，回购融资主体不得增加融资回购交易未到期金额。

四、对于已提交入库、不符合《指引》第十四条规定的质押券，回购融资主体应当自即日起 8 个月内，将其入库集中度占比调整至 15%以内；自即日起 12 个月内，将其入库集中度占比调整至 10%以内。在调整至符合规定前，回购融资主体不得以该债券新增入库。

五、除本通知第二条、第三条、第四条规定外，不符合《指引》其他规定的，参与机构、回购融资主体应当自即日起 3 个月内调整至符合规定。

六、自 12 月 9 日起，原《上海证券交易所债券质押式回购交易风险控制指引》同时废止。

二、建筑、房地产

2.1 七部门出台意见加强京冀交界地区规划建设管理

日前，国家发展改革委、工业和信息化部、国土资源部、环境保护部、住房和城乡建设部、水利部、国家林业局七部门联合制定发出《关于加强京冀交界地区规划建设管理的指导意见》，要求按统一规

划、统一政策、统一管控的原则，统筹北京市和河北省毗邻区域规划建设管理，有序疏解北京非首都功能，推动京津冀协同发展。其中，全面划定永久基本农田并实行特殊保护，强化交界地区土地利用总体规划管控，严控增量建设用地规模、开展城镇低效用地再开发，严禁在交界地区大规模开发房地产、囤地炒地等涉及国土资源的政策被重申并强调部署。

意见从强化协作、加强规划、保护生态、严格管控等方面提出 16 条措施。

2.2 北京：继承不动产登记不再强制公证

近日，北京市规划和国土资源管理委员会印发《北京市不动产登记工作规范（试行）》（以下简称《规范》），将于 2017 年 1 月 1 日起正式实施。《规范》推出多项便民措施，其中一项重要规定是，公证不再是继承（受遗赠）不动产登记的前置条件，办理继承（受遗赠）申请人可自行选择是否公证。

《规范》还推出一系列便民措施：将一般登记业务办理时限一并压缩为 10 个工作日，查封和异议登记明确为受理当日办理，比国家规定的 30 个工作日缩短了 20 个工作日；明确遗失声明不需登报只需在市规划国土委官方网站上刊发即可、境内自然人办理业务可现场委托不需公证；明确了补换证手续简化及抵押权注销登记单方申请等办理程序。《规范》颁布后，原有的便民措施，如绿色通道、上门服务、短信提醒、不动产赠与合同免除公证、网站业务办理进度查询等仍保

留。

2.3 江西新规征民意：建设公路桥梁等须终身担责

江西省第十二届人大常委会第二十九次会议对《江西省交通建设工程质量安全监督管理条例(草案)》进行了一审。目前，该条例草案公布，公开征求意见。

条例草案提出，交通建设工程实行质量责任终身制和安全生产责任制。建设、勘察、设计、施工、监理、试验检测等从业单位和人员，按规定在工程设计使用年限内对工程质量承担相应责任，在工程建设期间对安全生产承担相应责任。

对桥梁、隧道、高边坡、深基坑、通航建筑物、大型临时围堰等工程，施工单位应当按照有关规定开展施工安全风险评估，必要时应当组织专家论证。隧道开挖、梁板架设、沉箱安装、水下爆破等风险较大施工工序，施工单位应当实行项目负责人带班生产制度。

2.4 新型城镇化综合试点扩围 2020 年推广至全国

国家发改委等 11 部门 7 日公布了第三批国家新型城镇化综合试点地区名单，包括北京顺义区在内的 111 个城镇成为试点，国家新型城镇化综合试点总数也扩大到 246 个，计划到 2020 年在全国范围内全面推广。

据了解，新中国成立以来，我国城镇化进程在不断探索中向前发展。目前，京津冀、长江三角洲、珠江三角洲三大城市群，以 2.8%

的国土面积集聚了 18% 的人口，创造了近 40% 的国内生产总值，成为带动我国经济快速增长和参与国际经济合作与竞争的主要平台。

三、涉外

3.1 发改委、商务部就《外商投资产业指导目录》修订稿公开征求意见

2016 年 12 月 7 日，国家发展改革委、商务部会同有关部门对 2015 年版《外商投资产业指导目录》（以下简称《目录》）进行了修订，形成《目录》修订稿（见附件），向社会公开征求意见。

本次《目录》修订的主要特点和变化是：一是继续扩大对外开放。在去年大幅度开放的基础上，将 2015 年版《目录》中的 93 条限制性措施（包括鼓励类有股比要求条目 19 条，限制类条目 38 条，禁止类条目 36 条），减少到 62 条。服务业重点放开公路旅客运输、外轮理货、资信调查与评级服务等领域，制造业重点放开轨道交通设备、汽车电子和新能源汽车电池、摩托车、食用油脂、玉米深加工、燃料乙醇等生产制造领域准入限制，采矿业重点放开非常规油气、贵金属、锂矿等领域外资准入限制。二是改革《目录》结构设置。结合国家发展改革委、商务部 2016 年第 22 号公告，《目录》修订稿将鼓励类有股比要求的条目以及限制类、禁止类整合为外商投资准入特别管理措施（外商投资准入负面清单），统一列明限制性措施。三是对于原限制类中的大型主题公园建设、经营，小电网范围内单机容量 30 万千

瓦及以下燃煤凝汽火电站、单机容量 10 万千瓦及以下燃煤凝汽抽汽两用机组热电联产电站的建设、经营，原禁止类中的列入《野生药材资源保护管理条例》和《中国稀有濒危保护植物名录》的中药材加工，象牙雕刻，虎骨加工，大电网范围内单机容量 30 万千瓦及以下燃煤凝汽火电站、单机容量 20 万千瓦及以下燃煤凝汽抽汽两用热电联产电站的建设、经营，军事、警察、政治和党校等特殊领域教育机构，高尔夫球场、别墅建设，危害军事设施安全和使用效能的项目，博彩业（含赌博类跑马场），色情业等 11 条措施，按照内外资一致原则管理，《目录》修订稿不再列示。四是保持鼓励类政策稳定。本次《目录》修订以扩大开放、结构调整为主，对鼓励类条目不作大的调整，继续鼓励外资投向现代农业、先进制造、高新技术、节能环保、现代服务业等领域，鼓励传统产业转型升级，促进新技术、新工艺、新材料、新设备使用。

3.2 落实“一带一路”倡议 八部门联合推进国际道路运输便利化

2016 年 12 月 6 日，中国交通新闻网记者从交通运输部例行新闻发布会获悉，交通运输部、外交部、国家发展改革委、公安部、财政部、商务部、海关总署和质检总局八部门近日联合发布《关于贯彻落实“一带一路”倡议加快推进国际道路运输便利化的意见》（简称《意见》），提出到 2020 年初步建成开放有序、现代高效的国际道路运输体系。

3.3 海关总署跨境进口新代码对进口有利

针对跨境电商进口业务，海关总署日前发 75 号公告，增列海关监管方式代码“1239”，即“保税跨境贸易电子商务 A”。该代码适用于境内电子商务企业通过海关特殊监管区或保税物流中心（B 型）一线进境的跨境电子商务零售进口商品。同时，天津、上海、杭州、宁波、福州、平潭、郑州、广州、深圳、重庆等 10 个城市开展跨境电商电子商务零售进口业务暂不适用“1239”监管方式。业内人士分析，海关总署此举实质是将已经放开的进口业务干脆合法化，并将试点与非试点分开管理，对跨境电商进口是利好。

四、其他

4.1 “葛优躺”图片引发肖像权纠纷 葛优索赔 40 万

因“艺龙旅行网”在微博中使用了葛优肖像图片做配图，演员葛优将艺龙网信息技术（北京）有限公司诉至法院，请求判令被告立即停止侵犯肖像权的行为，赔礼道歉并赔偿经济损失及合理开支共计 40 余万元。据悉，北京市海淀区法院已经受理此案。

葛优起诉称，被告在其新浪微博“艺龙旅行网”中发布了使用他的肖像图片的配图微博，其中未经许可使用了 18 张他的肖像图片，并在每张图片中添加台词字幕。整篇微博以图片配台词的形式，通过介绍“葛优躺”，转而介绍被告业务相关的酒店预订。

葛优认为，被告擅自加工、使用自己的肖像图片，具有明显的商

业属性，旨在宣传被告的旅游项目及酒店预订，极易使众多浏览者及消费者误以为自己是被告代言人或与被告存在某种合作关系，使自己蒙受外界诸多误解。因此，被告的行为侵犯了自己的肖像权。

目前此案正在进一步审理中。

4.2 发改委依法对美敦力价格垄断行为罚款 1.185 亿元

国家发展改革委近日对外公布对美敦力价格垄断行为罚款 1.185 亿元案件。美敦力（上海）管理有限公司（以下简称“美敦力”）与其交易相对人达成并实施心脏血管、恢复性疗法和糖尿病业务领域医疗器械产品价格垄断协议，为此，发改委对于这种行为作出行政处罚，罚款 1.185 亿元。

据发改委披露资料显示，美敦力在中国境内市场采用转售的方式销售医疗器械产品，其交易相对人包括平台商和一级经销商。现查明，至少自 2014 年起，美敦力通过经销协议、邮件通知、口头协商等方式，与其交易相对人达成垄断协议，限定相关医疗器械产品的转售价格、投标价格和到医院的最低销售价格，并通过制定下发各经销环节的产品价格表、内部考核、撤销经销商低价中标产品等措施，实施了价格垄断协议。美敦力还采取了纵向限制销售对象和销售区域、限制经销竞争品牌产品的措施，进一步强化了纵向价格垄断协议的实施效果。

4.3 最高法：郑州等四个新增巡回法庭将于近期挂牌成立

最高人民法院相关负责人近日透露，最高法新增设的南京、郑州、重庆、西安四个巡回法庭将于近期挂牌成立。去年初，最高法曾分别在深圳、沈阳成立第一和第二巡回法庭。

根据最高法此前发布的《最高人民法院关于巡回法庭审理案件若干问题的规定》，巡回法庭是最高法派出的常设审判机构，巡回法庭作出的判决、裁定和决定，是最高法的判决、裁定和决定。

4.4 民间救援队长持榔头夜袭两姐妹致 1 死 1 伤 一审被判死刑

表面上是民间救援组织的骨干，却有两次犯罪前科，又将一对“姐妹花”性侵致一死一伤。由陕西省西安市检察院提起公诉并在全国引起关注的被告人聂李强故意杀人案，12月5日上午由西安市中级人民法院一审判处死刑，剥夺政治权利终身。

西安市检察院在起诉书中指控：2016年1月15日凌晨4时许，陕西应急救援总队（注册民间救援组织）特勤支队队长聂李强在西安市高新区甘家寨西区东门外等候女友期间，发现俩女孩乘坐出租车回家，见二人均为年轻女子，遂起性侵之念。聂李强从自己车内取出一把榔头，尾随二人至甘家寨东三排12号楼5单元门前时，持榔头连续猛击两人头部，致二人受伤倒地。聂李强还进行猥亵活动。

事发后，俩女孩被送往西安市高新医院进行抢救，俩女孩是一对姐妹，姐姐16周岁，妹妹年仅14周岁。1月25日，姐姐抢救无效死亡，妹妹一度昏迷不醒。经法医鉴定，姐姐头部遭受钝性外力作用，

致重型开放性颅脑损伤死亡，妹妹损伤程度属重伤二级，伤残程度属八级。接到报警后，西安市公安高新分局刑侦大队对此案展开了侦查，认定聂李强有重大作案嫌疑。1 月 22 日，在公安机关和媒体的强大震慑下，聂李强到公安机关投案。

另查，2001 年，聂李强因盗窃罪被西安市莲湖区法院判处有期徒刑 3 年。2011 年 1 月因强奸罪被西安市莲湖区法院判处有期徒刑两年 7 个月，2012 年 6 月 19 日减刑释放。

西安市检察院在量刑建议中指出，聂李强为性侵他人，持械行凶，致一人死亡一人重伤，情节特别恶劣，后果特别严重，犯罪事实清楚，证据确实、充分，应该以故意杀人罪追究其刑事责任，且系累犯，应依法从重处罚。以故意杀人罪判处聂李强死刑，剥夺政治权利终身。同时判决其赔偿附带民事诉讼原告人经济损失 19 万 9 千余元。