

每周法讯速递

Law-information weekly

2017年第48期

总第305期

【2017.12.18 - 2017.12.24】

河南文丰律师事务所

目录 Contents

一、公司、证券	1
1.1 财政部公布《关于国有资本加大对公益性行业投入的指导意 见》（财建【2017】743号）	1
1.2 国家税务总局公布《关于明确国别报告有关事项的公告》（国 家税务总局公告 2017 年第 46 号）	1
1.3 证监会通报近年来查处证券中介机构违法违规情况	2
1.4 河南省人民政府办公厅公布《关于省属企业处置“僵尸企业” 的若干意见》（豫政办【2017】147号）	3
二、建筑、房地产	4
2.1 《城市公共体育场馆用地控制指标》发布 我国公共体育场馆 建设用地从无标准控制走向有标准可依	4
2.2 国土资源部印发《关于改进管理方式切实落实耕地占补平衡 的通知》	5
2.3 国家级开发区将有退出机制	7
2.4 12759 份受贿案裁判文书披露：超一半受贿发生于工程	7
三、涉外	8
3.1 “湄公河惨案”罪犯扎拖波申请减刑未被批准	8
3.2 江歌案凶手陈世峰或已上诉，提交控诉状	9
3.3 特朗普签署 30 年来最大规模减税法案	10

四、其他	10
4.1 我国拟立法明确医疗卫生机构以公立为主导	10
4.2 我国出台一系列配套法规文件构建网络安全制度体系	11
4.3 司法部首次发布三个公证指导性案例.....	12
4.4 “母亲面试孩子坠亡案”二审 看管孩子者增两成责任	13
4.5 《汽车人总动员》侵权案二审 迪士尼获赔 135 万余元	15
4.6 郑州文明行为促进条例二审 随地吐痰或将罚款 50 元	16

一、公司、证券

1.1 财政部公布《关于国有资本加大对公益性行业投入的指导意见》 (财建【2017】743号)

近年来，国有资产管理体制改革稳步推进，国有资本布局结构不断优化、运营和配置效率不断提高，但目前部分公共服务领域仍然存在供给不足问题。以多种形式加大国有资本对公益性行业的投入，在提供公共服务方面做出更大贡献，有利于改革发展成果更多惠及广大人民群众。按照《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》有关部署，财政部就以下三个方面提出以下指导意见：第一，关于总体要求；第二，关于国有资本加大对公益性行业投入的主要形式；第三，关于保障措施。

1.2 国家税务总局公布《关于明确国别报告有关事项的公告》（国家税务总局公告 2017 年第 46 号）

《多边税收征管互助公约》（以下简称《公约》）自 2017 年 1 月 1 日起在我国执行，为做好《国家税务总局关于完善关联申报和同期资料管理有关事项的公告》（国家税务总局公告 2016 年第 42 号，以下简称“42 号公告”）与《公约》的衔接工作，国家税务总局就国别报告有关事项明确如下：42 号公告第七条和第八条的规定，不适用于 2016 年度的国别报告。

1.3 证监会通报近年来查处证券中介机构违法违规情况

资本市场的发展必须以充分的信息披露为核心，证券中介机构诚实守信、勤勉尽责是解决公众公司和公众投资者之间信息不对称的重要制度安排，直接关系到投资者合法权益和市场正常运行。近年来，证监会按照依法全面从严监管工作方针，始终把证券中介机构作为监管执法的重点对象，在持续开展日常监管、核查检查的同时，严厉查处相关违法失职行为，督促证券中介机构归位尽责。

2016 年以来，证监会对 28 家证券中介机构立案调查，涉及证券公司 7 家，会计师事务所 9 家，资产评估机构 7 家，律师事务所 5 家。新增立案案件 38 件，较前两年增长一倍。针对执业程序“走过场”、执业报告“量身定做”等 5 类典型违法行为，证监会于 2016 年 5 月专门部署专项执法行动，集中查处 6 家审计、评估机构，形成有效震慑。两年来，我会共对 22 家证券中介机构作出行政处罚，有些中介机构及其从业人员因严重违法违规被顶格处罚，个别中介机构因屡犯多次被罚，被暂停承接新的证券业务、责令限期整改，个别从业人员因违法违规情节严重被撤销证券从业资格。

这些案件显示，证券中介机构未勤勉尽责的行为集中表现为：一是不遵守相关业务规则，未编制工作计划，获取的资料证据不充分、不适当，底稿记录不完整，倒签报告日期，甚至在检查调查期间伪造、篡改文件和资料。二是未保持应有的职业审慎，未全面有效评估项目风险，对明显异常情况未充分关注，对重大舞弊迹象职业怀疑不足，也未采取有效措施予以识别或应对。三是对重大会计处理的合规性、

评估结论的合理性、法律意见的明确性缺乏合理判断，形成的专业意见背离执业基本准则或明显错漏。四是审计、评估、尽调程序流于形式或存在重大缺陷、瑕疵，核查验证义务履行不充分。

证券中介机构是资本市场治理的重要力量，要严格履行核查验证、专业把关的法定职责，进一步发挥好资本市场“看门人”作用。下一步，我会将继续深化依法全面从严监管，严厉查处相关违法行为，推动形成以充分信息披露为核心的市场运行体系，促进多层次资本市场稳定健康发展。

1.4 河南省人民政府办公厅公布《关于省属企业处置“僵尸企业”的若干意见》（豫政办【2017】147号）

按照河南省委、省政府关于国企改革攻坚战工作部署，为推动省属企业处置“僵尸企业”工作，有效解决相关问题，经省政府同意，河南省人民政府办公厅提出以下十四点意见：一、关于统贷统还债务处理；二、关于债权保护；三、关于国有资产处置；四、关于职工安置；五、关于职工安置费用；六、关于社会保险费补缴；七、关于退休人员医保待遇；八、关于土地用途变更；九、关于税务办理；十、关于工商注销；十一、关于依法破产；十二、关于托(代)管“僵尸企业”手续出具；十三、关于加强融资支持；十四、关于地方政府责任。

二、建筑、房地产

2.1 《城市公共体育场馆用地控制指标》发布 我国公共体育场馆建设用地从无标准控制走向有标准可依

12月20日，国土资源部在京召开新闻发布会，向社会公开发布《城市公共体育场馆用地控制指标》（以下简称《指标》），明确了城市公共体育场馆建设的土地使用标准和节约集约用地要求。

《指标》明确了适用范围，公共体育场馆是指公众开展体育竞赛、训练和健身娱乐等体育活动的公益性体育场馆，包括体育场、体育馆和游泳馆。新建公共体育场馆用地规模应控制在《指标》规定范围内。改建、扩建公共体育场馆项目可参照执行。

《指标》要求，城市公共体育场馆建设应当严格按照《指标》进行测算、设计和施工。在编制可行性研究报告时，应当对照《指标》核定用地规模。市、县国土资源主管部门要在国有建设用地划拨决定书和出让合同中，明确规定或约定《指标》的相关内容。《指标》实施后，其他各类标准、指标和考核要求中，凡相关内容不符合《指标》要求的，不得作为办理土地审批、供应和用地的依据。对因安全生产、地形地貌、工艺技术等有特殊要求，确需突破《指标》的，应按有关规定开展建设项目节地评价。

《指标》体现了党的十九大关于绿色发展和资源共享的总要求，明确提出城市公共体育场馆建设要兼顾满足公众体育和健身休闲需求、开放公共绿化空间、促进场馆地上地下空间复合利用；要压缩地

面停车场用地，除保证赛事需要外，各类社会车辆停放应当以利用地下空间为主，对利用地下空间建设社会公共停车场的，鼓励探索相应支持政策。

《指标》强调，各省级国土资源主管部门应当加强指导和监管，将《指标》作为城市公共体育场馆用地审批、供应、土地利用评价考核和供后监管的重要依据和制度规范，督促、指导用地者和勘察设计单位落实《指标》。地方国土资源主管部门可以根据本地实际，制定和实施更加节约集约的地方性控制标准。

2.2 国土资源部印发《关于改进管理方式切实落实耕地占补平衡的通知》

近日，国土资源部印发《关于改进管理方式切实落实耕地占补平衡的通知》（以下简称《通知》），明确要建立以数量为基础、产能为核心的占补新机制，改进建设用地项目与补充耕地项目逐一挂钩的做法，按照补改结合的原则，实行耕地数量、粮食产能和水田面积 3 类指标核销制落实占补平衡。

《通知》贯彻落实《中共中央国务院关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》精神，从转变补充耕地方式、扩大补充耕地途径、实行补充耕地三类指标分类管理、采取指标核销方式落实耕地占补平衡、规范省域内补充耕地指标调剂、扩宽补充耕地资金渠道、强化监管改进考核以及做好文件出台前后政策衔接等八个方面作出规定，解决目前各地耕地占补平衡难题。

《通知》明确，坚持绿色发展理念，转变补充耕地方式，扩大补充耕地途径，严格上图入库管理。要着力通过土地整治建设高标准农田补充耕地，严格控制未利用地开发，切实保护生态环境。各地要系统梳理补充耕地渠道来源，将耕地开垦费、各级政府财政投入以及社会资本、金融资本等各类资金投入所补充和改造的耕地，国土资源主管部门组织实施的土地整治高标准农田建设和其他部门组织实施的高标准农田建设所补充和改造的耕地，经省级国土资源主管部门组织认定的城乡建设用地增减挂钩和历史遗留工矿废弃地复垦形成的新增耕地节余部分，可纳入补充耕地管理，用于耕地占补平衡。

《通知》要求，建立补充耕地储备库，实行指标分类管理，采取指标核销方式，落实耕地占补平衡。以纳入农村土地整治监测监管系统的各类项目为基础，根据项目验收确认的新增耕地数量、新增水田和新增粮食产能，以县（市、区）行政管辖为单位确立 3 类指标储备库，实行分类管理、分别使用。改进建设用地项目与补充耕地项目逐一挂钩的做法，按照补改结合的原则，实行耕地数量、粮食产能和水田面积 3 类指标核销制落实占补平衡。

《通知》强调，完善管理机制，规范省域内指标调剂，拓宽资金渠道，加大补充耕地投入。耕地占补平衡坚持以县域平衡为主，因省域内经济发展水平和耕地后备资源分布不均衡，确实难以在本县域内补充耕地的，以县级人民政府为主体跨县域调剂补充耕地指标。各省（区、市）国土资源主管部门要依据省域内土地整治新增耕地平均成本，区分耕地类型、质量状况等，会同有关部门合理制定差别化的耕

地开垦费标准，提高占用优质耕地的成本。

2.3 国家级开发区将有退出机制

作为我国经济发展、产业集聚平台，国家级开发区将建立健全激励机制和退出机制，长期圈占土地、开发程度低的将被降级乃至撤销。

记者 21 日从国土资源部获悉，2017 年国土资源部开展了全国开发区土地集约利用更新评价工作，对 483 个国家级开发区土地集约利用状况进行了更新评价。评价显示，483 个国家级开发区批复范围内土地总面积 4788 平方公里，约占全国建设用地面积的 1.2%，平均单个开发区面积为 9.9 平方公里。其中，东部地区 236 个，中部地区 99 个，西部地区 106 个，东北地区 42 个。

国土资源部发布通报称，将强化空间管控，严格开发边界管理。支持土地利用效率高、土地节约集约评价成果排名靠前的开发区扩区、调区。对于不符合条件的，坚决予以清退。加强动态管理，建立健全激励机制和退出机制。对评价结果好的开发区优先考虑扩区、升级，对评价结果不理想的开发区提出警告，限期整改；对整改不力，特别是长期圈占土地、开发程度低的开发区，要核减面积或予以降级、撤销。

2.4 12759 份受贿案裁判文书披露：超一半受贿发生于工程

据北京市康达律师事务所近日发布的《受贿案件裁判大数据报告（2014-2017 年度）》披露，2014 年 1 月 1 日，《最高人民法院关于

《最高人民法院关于在互联网公布裁判文书的规定》颁布实施，随后 3 年间，在中国裁判文书网上，全国范围内以受贿罪为立案案由的有效裁判文书，一审文书共计 12759 份，其中，6872 件案件的受贿行为发生在工程领域，其中男性被告人占总数的 92.5%。

三、涉外

3.1 “湄公河惨案”罪犯扎拖波申请减刑未被批准

记者 21 日从云南省高级人民法院减刑假释工作新闻发布会上获悉，“湄公河惨案”罪犯扎拖波服刑期间申请减刑，法院裁定不予减刑。

2011 年 10 月 5 日，“华平号”和“玉兴 8 号”两艘中国货船在湄公河泰国水域遭武装人员袭击，船上 13 名中国船员全部遇害并被抛尸入水。云南警方迅速启动边境会晤机制，派员急赴事发区域，协助搜寻打捞遇难同胞遗体，并在随后历经 10 个月的艰苦、缜密侦查，查明了整个案件真相，成功抓获并移送起诉糯康、桑康、乍萨、依莱、扎西卡、扎波、扎拖波等 6 名主要犯罪嫌疑人。

2012 年 9 月 20 日，“湄公河惨案”主犯在昆明市中级人民法院接受公开开庭审理。随后，昆明中院作出一审判决，对主犯糯康、桑康、乍萨、依莱、扎西卡四人判处死刑；对另外两名被告扎波和扎拖波分别判处死缓和有期徒刑 8 年。

昆明中院办理扎拖波减刑案时认为，该犯参与劫持中国船只，严

重危害了湄公河流域的航运秩序和中国公民的人身、财产权利，社会危害极大。虽然罪犯扎拖波已在云南省第一监狱服刑二年，符合减刑的间隔时间，且劳动表现积极，但鉴于其犯罪事实、情节及危害后果，裁定不予减刑。

3.2 江歌案凶手陈世峰或已上诉，提交控诉状

据媒体报道，江歌案嫌犯陈世峰已经上诉，已提交控诉状。12月11日至20日，中国女留学生江歌被杀一案在日本东京开庭审理。在20日下午的庭审中，日本东京地方裁判所判处被告人陈世峰有期徒刑20年。庭审后，江歌母亲召开记者见面会表示“对判决结果不接受”，并对刘鑫的表现表示气愤：“回国后将和刘鑫对簿公堂”。

据媒体报道，法官陈述认为，

陈世峰自己带了水果刀，不是江歌或刘鑫的；

陈世峰当晚洗衣服之说不合理；

陈世峰有强烈的杀意，准备了行凶后的衣服，去江歌公寓是为了杀刘鑫。

状况不同预想时，被告可以选择离开，却杀害了无辜的受害者；

陈世峰当时没有帮助江歌，不可能是误杀；

陈世峰在法庭不断试图将责任转嫁给江歌和刘鑫，完全没有反省之意；

陈世峰的辩解不可信，不能采纳陈方律师说法。

宣判时，陈世峰倒在证人席桌上，大约半分钟后被警察扶起来。

判决后，江歌母亲向法官深深鞠躬，开始索赔手续。

3.3 特朗普签署 30 年来最大规模减税法案

美国总统特朗普 22 日签署了自 1986 年以来美国最大规模的减税法案。法案将于 2018 年 1 月开始实施。

特朗普在签署仪式上说，这是一份有利于中产阶级以及创造就业的法案。

美国国会参众两院 20 日通过了这份法案，但民主党人全部投了反对票。这份法案是特朗普政府执政首年内的重要立法成绩。

根据这份法案，美国联邦企业所得税率将从现在的 35% 降至 21%。在个人所得税方面，大部分税率有所下降。

美国参众两院税务联合委员会的初步预测显示，未来 10 年，该法案将让美国联邦财政赤字增加 1.46 万亿美元，平均每年推动经济增速提高不到 0.08 个百分点。

四、其他

4.1 我国拟立法明确医疗卫生机构以公立为主导

日前首次提请全国人大常委会审议的《基本医疗卫生与健康促进法草案》提出，医疗卫生机构以公立医疗卫生机构为主导。坚持非营利性医疗机构为主体、营利性医疗机构为补充的总体布局。

“《草案》第四章对构建医疗卫生服务体系作出了系列规定。”

全国人大教育科学文化卫生委员会主任委员柳斌杰介绍说，《草案》

明确构建覆盖城乡、功能互补、连续协同的基本医疗卫生服务体系，为公民提供预防、保健、治疗、康复、护理、安宁疗护等全方位全周期的公共卫生和医疗服务。

《草案》提出，国家采取措施，保障全体居民享有基本、有效的公共卫生服务，预防疾病的发生，控制影响健康的危险因素，防止传染病、慢性非传染性疾病、职业病、地方病、精神障碍等对健康的危害。

针对公众关注的医疗质量安全问题，《草案》明确医疗机构应当建立健全内部质量管理和控制制度，成立医疗质量管理专门部门，严格遵循临床诊疗指南、临床技术操作规范和行业标准等有关要求。

《草案》第九章还对医疗卫生机构违规开展执业活动等违反本法及国家其他法律法规规定的情况明确了应承担的相应法律责任。

4.2 我国出台一系列配套法规文件构建网络安全制度体系

24 日提请十二届全国人大常委会第三十一次会议审议的全国人大常委会网络安全法、关于加强网络信息保护的决定的执法检查报告介绍，近年来，我国大力推进网络安全和网络信息保护工作，法律实施取得积极成效。出台的一系列配套法规、规章和政策文件，助推了“一法一决定”的贯彻实施。

报告介绍，为配合“一法一决定”实施，近年来，国务院相关部门出台了《国家网络空间安全战略》《通信网络安全防护管理办法》《电信和互联网用户个人信息保护规定》《电话用户真实身份信息登

记规定》《新闻出版广播影视网络安全管理办法》《公共互联网网络安全突发事件应急预案》等配套规章、规划和政策文件。

全国人大常委会副委员长王胜俊代表执法检查组向常委会作报告时说：“不少单位反映，作为网络安全管理方面的基础性法律，网络安全法不少内容还只是原则性规定，真正‘落地’还有赖于配套制度的完善。比如网络安全法虽然对数据安全和利用作了规定，但现实中数据运用比较复杂，数据脱敏标准、企业间数据共享规则等，仍然需要有关法规规章予以明确。”

对此，报告建议，要加快《关键信息基础设施安全保护条例》《网络安全等级保护条例》的立法进程，对实践中普遍感觉难以把握的问题作出明确规定。此前已制定的一些行政法规和部门规章也应根据网络安全法的要求以及法律实施中遇到的新情况新问题，及时予以修改完善。此外，根据防范和打击网络违法犯罪的需要，加强互联网刑事立法，研究制定网络违法犯罪防治法，推动网络违法犯罪行政处罚与刑事处罚的有效衔接。

4.3 司法部首次发布三个公证指导性案例

近日，司法部首次发布三个与人民群众生活密切相关的公证指导性案例。这是深入学习贯彻党的十九大精神，践行以人民为中心的发展思想，满足新时代人民群众公证法律服务需求的重要举措。

三个指导性案例收录的意定监护协议公证、未成年子女抚养费提存公证、出租方单方收回租赁房屋的证据保全公证，经过司法部严格

筛选和研究论证，都涉及新情况的处理或新法律的适用。案例中明确的有关公证办理方法，不仅对公证机构、公证员办理类似公证业务有指导作用，而且可以告诉人民群众什么事情可以办公证，公证作用效果是什么，指导公证机构依法规范办证，确保公证质量。

公证是一项预防性的司法证明制度，是人民群众身边值得信赖、值得依靠的重要法律服务方式。随着经济社会的发展和全面依法治国的推进，在婚姻、收养、遗嘱、继承、抚养、赡养、监护、劳务、财产分割等领域，诸多新型公证业务应运而生。办好这些新型公证业务，努力为人民群众提供更加丰富、更具品质的法律服务，能够有效维护公民人身权利、财产权利、家庭关系，保证民生福祉，促进人民群众获得感、幸福感、安全感的充分实现。此举也体现了落实“谁执法谁普法”“谁服务谁普法”的普法责任制要求。

据悉，今后司法部还将在知识产权、金融、司法辅助等领域常态化发布指导性案例。

4.4 “母亲面试孩子坠亡案”二审 看管孩子者增两成责任

去年 2 月 29 日，李女士应朋友郭某之邀，带两岁七个月的女儿童童（化名）到大兴区金融大厦三楼郭某供职的保险公司应聘。面试中，为防止童童吵闹，李女士将她交由郭某看管。由于郭某的疏忽，导致童童从四楼间拐角处楼梯栏杆的间隙坠落，后经抢救无效死亡。事发后，李女士和丈夫将郭某、保险公司以及金融大厦管理方多元电气公司诉至法院，索赔 120 万余元。

一审判决三被告共同承担 90% 的责任，其中郭某承担两成，多元电气公司承担四成，保险公司承担三成，共赔偿 108 万元。李女士自担 10% 的责任。三被告后上诉请求改判承担更低比例的赔偿责任。

市二中院认为，李女士并不熟悉大厦内的建筑情况，而事发楼梯通道亦并非所有往来公众的必经途径，无法预料且未能轻易观察到大厦楼梯区域是否存在一定安全隐患。加之通常的面试应聘过程不会持续较长时间，故不应因李女士将其女交托他人照管之时坠亡而苛责其承担更多法律责任。

多元电气公司提出涉诉大厦系写字楼和办公场所，不是少年儿童活动的场所，但其未能举证证明该大厦作为公共场所而严格禁止未成年人进出，未证实对随母亲进入的童童进行有效阻止，亦不能证实已就楼梯栏杆安全隐患进行了明确提示和防范处理，故应承担一定责任。

同时，郭某未能充分保障之过错对损害后果的发生应当大于栏杆间距过宽这一环境条件，故前者责任应大于后者。郭某看护孩子目的是保证前来面试的人员顺利完成应聘活动，且本身的工作职责亦与招聘他人从事保险代理有关，在存在重大过错的情况下，依照相关法律和司法解释之规定，应由保险公司承担连带赔偿责任。保险公司作为应聘活动的组织者，未能对孩子进行合理安置和妥善看护，亦未对在现场临时看管孩子的雇员进行有效的安全提示和约束，应承担相应责任。

最终，二审认定各方当事人所应承担的责任范围即：郭某 40%、多元电气公司 30%，保险公司 20%，李女士 10%，共同赔偿李女士

108 万元。

4.5 《汽车人总动员》侵权案二审 迪士尼获赔 135 万余元

今天（21 日），上海知识产权法院二审判决国产片《汽车人总动员》涉嫌抄袭迪士尼动画片《赛车总动员》一案。法院认为《汽车人总动员》构成著作权侵权和不正当竞争，由此，迪士尼和相关公司获赔 135 万余元。

2015 年 7 月，国产动画电影《汽车人总动员》在国内上映。然而，迪士尼公司、皮克斯却发现，这部电影从名称、动画形象到宣传海报，都涉嫌抄袭了《赛车总动员》系列电影。之后，迪士尼公司、皮克斯将该片的出品方蓝火焰公司、发行方基点公司及在网站上传播了该片的聚力公司诉至法院。

上海市浦东新区人民法院一审认为，《汽车人总动员》电影及海报中的“K1”“K2”动画形象与迪士尼公司、皮克斯在《赛车总动员》及《赛车总动员 2》中创作的具有独创性的“闪电麦坤”“法兰斯高”动画形象实质性相似，构成著作权侵权。

同时，《赛车总动员》电影名称经过权利人的大量使用、宣传，构成知名商品特有名称，《汽车人总动员》的电影海报将“人”字用“轮胎”图形遮挡，在视觉效果上变成了《汽车总动员》，与《赛车总动员》仅一字之差，容易使公众产生误认，故构成擅自使用知名商品特有名称的不正当竞争行为。

上海知识产权法院审理后认为，对于著作权侵权认定中的实质性

相似的判断，要考虑两组动画形象的相同点是否是著作权法所保护的具有独创性的表达。虽然将汽车进行拟人化设计属于思想范畴，不受著作权法的保护，但是拟人化的具体表达方式则属于表达范畴，可以受到著作权法的保护。

此外，《赛车总动员》作为迪士尼公司、皮克斯的系列电影名称，具有一定的显著性和较高的知名度，构成知名商品特有名称。蓝火焰公司及基点公司在涉案海报的制作及使用上存在混淆的故意，观众在拿到电影票之前，可能产生的混淆及混淆结果已经发生。

关于赔偿数额，上海知产法院认为，本案著作权侵权与不正当竞争行为本身各自独立，侵权结果也不同，不正当竞争行为的侵权结果没有被著作权侵权的侵权结果所吸收，一审法院确定的赔偿数额考虑因素较为全面，并无不当。

综上，上海知识产权法院判决驳回上诉，维持原判。

4.6 郑州文明行为促进条例二审 随地吐痰或将罚款 50 元

随地吐痰或是便溺，或将获得 50 元“罚单”……市十四届人大常委会第三十三次会议第二次审议了《郑州市公共文明行为促进条例（草案）》，和“一审稿”相比，二次审议的条例更“贴民生、接地气”。

修改一 条例名称更精准

在审议过程中，有常委会组成人员提出，文明的范围应当包括家庭文明，且相关上位法和其他省市地方性法规名称中大多没有“公共”

二字，建议删除。

经研究，将条例的名称修改为《郑州市文明行为促进条例》。

修改二 法规贯彻十九大精神

审议中，有常委会组成人员提出，在法规中要贯彻落实党的十九大精神。

对此，《条例》第四条增加了“形成共建、共治、共享文明建设长效机制，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设”的内容；第十一条增加了“践行社会主义核心价值观，爱国、敬业、诚信、友善”的内容；第二十条增加了“符合社会主义精神文明建设和弘扬中华优秀传统文化的要求”的内容。

修改三 交通文明加大规范力度

地方法规要“接地气”，自然要和当地实际情况相结合。

《条例》中新增：驾驶机动车行经人行横道应当减速行驶，遇行人正在通过时停车让行；行经没有交通信号的道路时，遇行人横过马路应当避让；通过没有交通信号灯、交通标志、交通标线或者交通警察指挥的交叉路口时，应当减速慢行，并让行人先行；行人通过路口或者横过道路，应当走人行横道或者过街设施，不得跨越道路隔离设施；不得在车行道内停留、嬉闹；通过有交通信号灯的人行横道，应当按照交通信号灯指示通行。

《条例》还提出，驾驶非机动车通过交叉路口、人行横道时，未按照交通信号指示通行的，处以五十元罚款；等待交通信号指示时，越过停止线的，责令改正，拒不改正的，处以二十元罚款。

修改四 随地吐痰便溺或将面临罚款

随地吐痰或者便溺，不仅要当场清理干净，还或将面临 50 元罚款。

《条例》中提到，随地吐痰、便溺的，由城市管理行政部门处以警告并责令当场清理，拒不清理的，处以 20 元以上 50 元以下罚款。