

每周法讯速递

Law-information weekly

2017年第45期

总第302期

【2017.11.27 - 2017.12.03】

河南文丰律师事务所

目录 Contents

一、公司、证券	1
1.1 国务院印发《关于深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的指导意见》 支持符合条件工业互联网企业开展股权融资....	1
1.2 国家工商总局自 12 月 1 日起不再办理具体企业登记业务.....	1
1.3 69 家央企集团公司制改制进入尾声 涉及 8 万亿元总部资产.	2
1.4 虚假理财案落槌 民生银行被罚 2750 万创年内新高	3
二、建筑、房地产	3
2.1 发改委：不得以任何名义、形式限制民间资本参与 PPP 项目	3
2.2 中办国办印发《领导干部自然资源资产离任审计规定(试行)》	5
2.3 “城市之肾”有了保护伞 《城市湿地公园管理办法》出台.	6
2.4 本月起 9 地开征水资源税 洗车洗浴特种行业从高定税	6
2.5 北京首条自行车专用路拟明年完工 全程 6.4 公里	7
三、涉外	8
3.1 28 部门联合惩戒对外经济合作失信行为.....	8
3.2 乌克兰一法院发生手榴弹爆炸 11 人死伤.....	9
3.3 美商务部自行发起“双反”调查 背离中美经贸合作大势... ..	10
3.4 美国纽约恐袭嫌疑人拒绝认罪	10

四、其他	11
4.1 国务院修改增值税暂行条例	11
4.2 国务院公布《国务院关于修改部分行政法规的决定》	12
4.3 法院临时禁止瓜子二手车广告语“遥遥领先”	13
4.4 新疆周远案再审改判无罪 母亲奔走 20 年为儿申冤	14
4.5 红黄蓝幼儿园事件朝阳区教委三人被立案调查	15

一、公司、证券

1.1 国务院印发《关于深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的指导意见》 支持符合条件工业互联网企业开展股权融资

国务院日前印发《关于深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的指导意见》（以下简称《意见》）。《意见》明确提出，支持符合条件的工业互联网企业在境内外各层次资本市场开展股权融资，积极推动项目收益债、可转债、企业债、公司债等在工业互联网领域的应用，引导各类投资基金等向工业互联网领域倾斜。

《意见》还提出，在财税支持方面，加大工业转型升级资金对工业互联网发展的支持力度，重点支持网络体系、平台体系、安全体系能力建设。

《意见》部署了 7 项重点工程：工业互联网基础设施升级改造工工程、工业互联网平台建设及推广工程、标准研制及试验验证工程、关键技术产业化工程、工业互联网集成创新应用工程、区域创新示范建设工程和安全保障能力提升工程。

1.2 国家工商总局自 12 月 1 日起不再办理具体企业登记业务

国家工商总局日前已全面完成登记企业管理权限下放工作，自 2017 年 12 月 1 日起不再办理具体的企业登记业务，原登记企业已全部下放至地方工商和市场监管部门登记管理。

据悉，截止 2017 年 11 月 30 日，工商总局已经将原登记的 2037 户企业和已被工商总局吊销营业执照、但尚未依法办理注销登记的 617 户全部企业，全部下放至地方工商、市场监管部门登记管理。

对此，有关专家表示，下放企业登记管理权不仅有利于工商总局从具体的企业登记事务中解脱出来，更好地履行中央机关职能，集中精力加强宏观政策研究和工作指导，也有利于地方工商和市场监管部门加强对企业的监管管理。此举进一步推进了工商注册制度便利化，方便了企业办事。

1.3 69 家央企集团公司制改制进入尾声 涉及 8 万亿元总部资产

随着年底前全面完成央企公司制改制时间点的临近，央企公司制改制工作也进入冲刺阶段。今年 7 月份国务院办公厅印发的《中央企业公司制改制工作实施方案》（以下简称《实施方案》）要求今年年底央企完成公司制改制。根据国资委披露的数据，此次改制涉及 69 家央企集团、8 万亿元总部资产，以及 3200 家全民所有制子企业。

恒丰银行研究院商业银行研究中心主任吴琦在接受《证券日报》记者采访时表示，本轮中央企业公司制改制的根本目的是为了形成有效制衡的公司制度和治理结构，形成科学有效的激励和约束机制，以及灵活高效的市场化经营机制。通过公司制改制，将推动央企成为适应社会主义市场经济和现代企业制度要求的独立市场主体，充分激发企业活力，为建立中国特色的现代国有企业制度、推进规范董事会建设和混合所有制改革奠定基础。

据了解，在央企公司制改制的审批程序上，主要分为三个方面：即央企集团层面改制为有限责任公司需要国资委批准，改制为股份有限公司需要报国务院同意，央企子公司改制一般情况下则走企业内部程序。

1.4 虚假理财案落槌 民生银行被罚 2750 万创年内新高

时隔 7 个月，曾经轰动一时的民生银行虚假理财案落槌。

11 月 30 日，据银监会官网披露，北京银监局对三家银行开出四张罚单，被罚的分别为民生银行北京分行、中国农业银行北京分行、中国农业银行北京海淀支行、浙商银行北京分行。

其中，民生银行北京分行下辖航天桥支行涉案人员销售虚构理财产品以及北京分行内控管理严重违反审慎经营规则，合计被罚 2750 万元。这创下了银监系统年内最高的罚款纪录。此外，使用伪造的理财合同和银行印章，骗取客户理财资金的张颖等三人被给予终身禁止从事银行业工作的行政处罚。

二、建筑、房地产

2.1 发改委：不得以任何名义、形式限制民间资本参与 PPP 项目

据国家发改委网站消息，发改委近日印发关于鼓励民间资本参与政府和社会资本合作（PPP）项目的指导意见。指导意见指出，不断加大基础设施领域开放力度，除国家法律法规明确禁止准入的行业和

领域外，一律向民间资本开放，不得以任何名义、任何形式限制民间资本参与 PPP 项目。

指导意见要求，创造民间资本参与 PPP 项目的良好环境。不断加大基础设施领域开放力度，除国家法律法规明确禁止准入的行业和领域外，一律向民间资本开放，不得以任何名义、任何形式限制民间资本参与 PPP 项目。主动为民营企业服务，不断优化营商环境，构建“亲”“清”新型政商关系，为民间资本参与 PPP 项目创造更加公平、规范、开放的市场环境。对民间资本主导或参与的 PPP 项目，鼓励开通前期工作办理等方面的“绿色通道”。鼓励结合本地区实际，依法依规出台更多的优惠政策。

指导意见要求，分类施策支持民间资本参与 PPP 项目。对商业运营潜力大、投资规模适度、适合民间资本参与的 PPP 项目，积极支持民间资本控股，提高项目运营效率。对投资规模大、合作期限长、工程技术复杂的项目，鼓励民营企业相互合作，或与国有企业、外商投资企业等合作，通过组建投标联合体、成立混合所有制公司等方式参与，充分发挥不同企业比较优势。鼓励民间资本成立或参与投资基金，将分散的资金集中起来，由专业机构管理并投资 PPP 项目，获取长期稳定收益。

指导意见指出，鼓励民营企业运用 PPP 模式盘活存量资产，持续做好民营企业 PPP 项目推介工作，科学合理设定社会资本方选择标准，依法签订规范、有效、全面的 PPP 项目合同，加大民间资本 PPP 项目融资支持力度，提高咨询机构的 PPP 业务能力，评选民间资

本 PPP 项目典型案例，加强政府和社会资本合作诚信体系建设。

2.2 中办国办印发《领导干部自然资源资产离任审计规定（试行）》

《规定》明确，开展领导干部自然资源资产离任审计，应当坚持依法审计、问题导向、客观求实、鼓励创新、推动改革的原则，主要审计领导干部贯彻执行中央生态文明建设方针政策和决策部署情况，遵守自然资源资产管理和生态环境保护法律法规情况，自然资源资产管理和生态环境保护重大决策情况，完成自然资源资产管理和生态环境保护目标情况，履行自然资源资产管理和生态环境保护监督责任情况，组织自然资源资产和生态环境保护相关资金征管用和项目建设运行情况，以及履行其他相关责任情况。

《规定》强调，审计机关应当根据被审计领导干部任职期间所在地区或者主管业务领域自然资源资产管理和生态环境保护情况，结合审计结果，对被审计领导干部任职期间自然资源资产管理和生态环境保护情况变化产生的原因进行综合分析，客观评价被审计领导干部履行自然资源资产管理和生态环境保护责任情况。

《规定》要求，被审计领导干部及其所在地区、部门（单位），对审计发现的问题应当及时整改。国务院及地方各级政府负有自然资源资产管理和生态环境保护职责的工作部门应当加强部门联动，尽快建立自然资源资产数据共享平台，并向审计机关开放，为审计提供专业支持和制度保障，支持、配合审计机关开展审计。县以上地方各级党委和政府应当加强对本地区领导干部自然资源资产离任审计工作

的领导，及时听取本级审计机关的审计工作情况汇报并接受、配合上级审计机关审计。

2.3 “城市之肾”有了保护伞 《城市湿地公园管理办法》出台

近日，住房城乡建设部下发通知指出，城市湿地是重要的生态资源和生态空间，为切实履行《湿地公约》、全面加强城市湿地保护、改善城市生态环境，住房城乡建设部制定出台《城市湿地公园管理办法》（以下简称《办法》），《国家城市湿地公园管理办法（试行）》同时废止。

《办法》说明了在城市规划区范围内湿地资源的自然生态效能以及服务城市的社会功能及其价值，明确规定了城市湿地资源保护以及湿地公园建设与管理的目标。同时，从城市建设与管理的政府职能角度对城市湿地公园管理的法律责任主体进行了界定，明确了各级管理部门职能，并从管理技术的角度提出了建立动态监测数据库等信息化管理的要求。

对管理和保护不利，造成湿地生态要素、生态过程、生态功能等受到破坏的国家城市湿地公园，责令限期整改。整改后仍不符合要求的，撤销其设立命名，并予以通报批评，对有关单位和人员依法依规追究责任。

2.4 本月起 9 地开征水资源税 洗车洗浴特种行业从高定税

在河北省试点水资源税改革一年半后，12 月 1 日起北京、天津、

山西、内蒙古、河南、山东、四川、宁夏、陕西等 9 省（区、市）也将纳入水资源税改革试点，用税收杠杆抑制不合理用水行为。

财政部、国家税务总局、水利部 28 日联合发文，宣布水资源税改革试点扩围，并表示试点旨在为全面推开改革积累经验，待条件成熟后择机在全国全面推开改革。

水资源税并非我国新设税种，而是已有 30 多年历史的资源税下的一个税目。根据三部门《扩大水资源税改革试点实施办法》，水资源税实行从量计征，征税对象为江、河、湖泊（含水库）等地表水和地下水。

2.5 北京首条自行车专用路拟明年完工 全程 6.4 公里

北京晨报记者获悉，本市 6.4 公里的“自行车专用路”方案和具体路线已经确定，正在审批中，力争明年下半年完工。。

据介绍，自行车专用路设计起点暂定为同成街与文华路相交路口，沿城铁 13 号线北侧绿地布线，向西经地铁回龙观站、龙泽站上跨京藏高速，下穿京包铁路、上跨龙域东一路，沿龙域环路北侧绿地至西二旗北路，终点为西二旗北路与龙域西二路相交路口，后接入地方路系统。“施工难度很大，专用路的净宽为 6 米，力争明年下半年完工。”相关负责人表示。

三、涉外

3.1 28 部门联合惩戒对外经济合作失信行为

国家发展改革委、人民银行、商务部、国家工商总局等 28 个部门日前联合印发《关于加强对外经济合作领域信用体系建设的指导意见》（以下简称《指导意见》）和《关于对对外经济合作领域严重失信主体开展联合惩戒的合作备忘录》（以下简称《备忘录》），明确在对外经济合作领域，以对外投资、对外承包工程和对外劳务合作、对外贸易、对外金融合作为重点，加强对外经济合作信用记录建设。

加强四大主体信用记录建设

其中，对外投资主体和相关责任人失信行为包括：未按相关规定履行报批手续，虚假投资、捏造伪造项目信息骗取国家主管部门核准或备案文件以及办理境外投资外汇登记等，骗取资金以及办理资金购汇及汇出，违规将应调回的利润、撤资等资金滞留境外，恶性竞争、扰乱对外经济合作秩序等造成严重不良影响行为。

对外承包工程、对外劳务合作主体和相关责任人失信行为包括：虚假投标、围标串标，骗贷骗汇，工程质量、安全生产不符合相关标准，未及时足额缴存外派劳务备用金、违法违规外派和非法外派、侵害劳务人员合法权益等造成严重不良影响行为。

对外金融合作主体责任人失信行为包括：利用夸大、捏造不实信息冲击人民币汇率以及违反国际收支统计申报义务或未按规定进行国际收支申报、情节严重的，非法跨境资本流动、洗钱、逃税、非法

融资、非法证券期货行为，且为暴力恐怖、分裂破坏、渗透颠覆活动融资等造成严重不良影响行为。

对外贸易主体和相关责任人失信行为包括：出售假冒伪劣产品，通过虚假贸易，非法买卖外汇，骗贷骗赔骗税骗外汇、洗钱、套利、编造虚假业绩，或者因企业产品质量安全问题等造成严重不良影响行为。

明确五大类 39 条惩戒措施

《备忘录》针对上述四大对外经济合作主体和责任人提出五大类 39 条联合惩戒措施。联合惩戒对象为被对外经济合作主管部门和地方列为对外经济合作领域严重失信行为的责任主体和相关责任人。具体包括：有关主管部门将严重失信主体作为对外投资重点监控对象；有关主管部门依据相关法律法规规章对严重失信主体对外投资备案、核准等申请不予受理；有关主管部门依法依规对严重失信主体不予办理对外投资项下外汇登记、购汇、汇出手续等；有关管理部门停止对严重失信主体对外投资项目给予政策支持等 39 条惩戒措施。

3.2 乌克兰一法院发生手榴弹爆炸 11 人死伤

新华社 11 月 30 日消息，乌克兰中东部第聂伯罗彼得罗夫斯克州一个地方法院 30 日在庭审过程中发生手榴弹爆炸事件，造成 1 人死亡、10 人受伤。

据第聂伯罗彼得罗夫斯克州警方发布的消息，当天该法院正在审理一起 2016 年 2 月发生的多人被谋杀案时，此案中一名死者的父亲

突然拿出偷偷带入法庭的两枚手榴弹并引爆。肇事者本人被炸身亡，另有 10 名在场人员不同程度受伤。

警方消息说，伤者中包括 3 名被告，还有法庭工作人员。目前警方正在调查这名死者父亲的作案动机。伤者已被送往医院救治。

3.3 美商务部自行发起“双反”调查 背离中美经贸合作大势

美国商务部近日自行发起针对从中国进口的通用铝合金板反倾销和反补贴（“双反”）调查，这是美国时隔超过 25 年以来首次自行发起类似调查。国际贸易专家认为，美国继续采取贸易保护主义的做法，将有损中美经贸关系正常发展。

中国商务部北京时间 29 日对此作出反应，对美方做法表示强烈不满。

3.4 美国纽约恐袭嫌疑人拒绝认罪

万圣节在美国纽约曼哈顿制造驾车撞人事件的嫌疑人赛富洛·赛波夫近日在此间一联邦法院短暂出庭但拒绝认罪。

29 岁的赛波夫被控 8 项谋杀罪、12 项企图谋杀罪、一项向国外恐怖组织提供物资罪及一项暴力和机动车辆致死罪。如果被定罪，赛波夫最高可被判处终身监禁或死刑。

起诉书显示，赛波夫承认自己是以极端组织“伊斯兰国”的名义发动袭击的。

赛波夫一案下次开庭时间是 2018 年 1 月 23 日。

今年 10 月 31 日，纽约曼哈顿下城发生小型卡车撞人袭击事件，造成 8 人丧生、12 人受伤，袭击者赛波夫当场被警方击伤并逮捕。赛波夫 2010 年从乌兹别克斯坦合法移居美国，曾在新泽西州和佛罗里达州居住过。

四、其他

4.1 国务院修改增值税暂行条例

国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《国务院关于废止〈中华人民共和国营业税暂行条例〉和修改〈中华人民共和国增值税暂行条例〉的决定》（以下简称《决定》），自公布之日起施行。

此次对增值税暂行条例所作的修改主要有四个方面：

一是将实行营改增的纳税人，即销售服务、无形资产、不动产的单位和个人明确规定为增值税的纳税人。这样修改后，增值税纳税人的范围是：在中国境内销售货物或者加工、修理修配劳务，销售服务、无形资产、不动产以及进口货物的单位和个人。同时，对增值税暂行条例关于销售额、应纳税额、销项税额、进项税额、小规模纳税人等条款中涉及征税范围的表述相应作了调整。

二是在增值税暂行条例规定的税率中相应增加销售服务、无形资产、不动产的税率，并根据已实施的简并增值税税率改革将销售或者进口粮食、食用植物油、自来水、图书、饲料等货物的税率由 13% 调整为 11%。

三是对准予从销项税额中抵扣的进项税额以及不得抵扣的进项税额作了相应调整。

四是为保证增值税暂行条例与营改增有关规定以及今后出台的改革措施相衔接，规定纳税人缴纳增值税的有关事项，国务院或者国务院财政、税务主管部门经国务院同意另有规定的，依照其规定。

另据介绍，此次修改增值税暂行条例，目的是为了将营改增试点主要成果法定化，没有增加新的政策措施。《决定》施行后，现行的有关营改增的过渡性政策继续执行。

4.2 国务院公布《国务院关于修改部分行政法规的决定》

国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《国务院关于修改部分行政法规的决定》，自公布之日起施行。

为了依法推进简政放权、放管结合、优化服务改革，更大程度激发市场、社会的创造活力，根据 2017 年 11 月 4 日公布的《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国会计法〉等十一部法律的决定》，国务院对取消行政审批项目涉及的行政法规进行了清理，决定对 2 部行政法规的部分条款予以修改。

通过修改《中华人民共和国中外合作经营企业法实施细则》、《中华人民共和国母婴保健法实施办法》2 部行政法规的 3 个条款，取消了中外合作经营企业委托经营管理合同审批、家庭接生员技术合格证书核发 2 项由地方实施的审批项目。

4.3 法院临时禁止瓜子二手车广告语“遥遥领先”

法律人士表示：诉前禁令是临时性的 一般会持续到案件宣判后。

因不满瓜子二手车直卖网在各大平台宣传中使用“遥遥领先”、“全国领先”等用语，涉嫌不正当竞争，人人车将瓜子二手车起诉到海淀法院，索赔一亿。北京青年报记者近日获悉，北京市海淀区人民法院已下发诉前临时禁令，裁定瓜子二手车即日起停止使用“遥遥领先”、“全国领先”等宣传用语。

此前，原告人人车诉称，人人车和瓜子网均是二手车交易平台，瓜子网在其官网、微信、手机 APP 及其他各大网络平台广告中，宣传其“遥遥领先”、“全国领先”、“每天超过百万人浏览”等较多不实的虚假宣传用语，以引诱不明真相的二手车买家和卖家。瓜子网利用大量的虚假宣传广告内容误导二手车买家和卖家，使得不明真相的交易者认为瓜子网就是市场第一名，认为只有瓜子网一家独大，而其他平台远远不如瓜子网。

而瓜子网的这种宣传行为，导致很多卖家和买家向人人车反映，他们以为瓜子网所发的广告内容是真的，认为瓜子网是遥遥领先人人车的平台，看到瓜子网的这一广告后，放弃了人人车平台，转而进入瓜子网交易。瓜子网的上述虚假内容，严重损害了人人车的竞争优势，给人人车造成了巨大经济损失。此外，瓜子网还在优酷网、百度视频、爱奇艺、腾讯视频等知名网站媒体大量投放含有上述虚假宣传内容的广告，并利用名人孙红雷的影响力和号召力，进一步扩大了其虚假宣传内容，损害人人车的利益。

人人车认为，瓜子网进行了虚假宣传等不正当竞争行为，违反了相关法律法规，误导了二手车的买卖交易者，同时也严重降低了人人车在二手车买卖者心中的地位，严重削弱了人人车的竞争优势，瓜子网的行为构成不正当竞争，故诉至法院请求判令，瓜子网立即停止不正当竞争行为、赔礼道歉并赔偿经济损失一亿。

海淀法院随后受理了此案，11月30日，北青报记者获悉，针对该案，北京市海淀区人民法院下发诉前临时禁令，裁定瓜子二手车即日起停止使用“遥遥领先”、“全国领先”等宣传用语。

4.4 新疆周远案再审改判无罪 母亲奔走 20 年为儿申冤

被称为“新疆聂树斌”的周远案“靴子落地”。近日，新疆高院对周远故意伤害、强制猥亵妇女申诉案再审公开宣判。法院认为该案证据不足，改判周远无罪，已经 47 岁的周远背负了将近 20 年的罪名终于洗脱。

新疆高院审理认为，原审认定被告人周远犯故意伤害罪、强制猥亵妇女罪的直接证据只有周远的有罪供述，缺少能够锁定周远作案的客观证据；周远的有罪供述不稳定，且得不到其他证据的相互印证，真实性、可靠性存疑；原判据以定案的证据没有达到确实、充分的法定证明标准。原审认定周远犯故意伤害罪、强制猥亵妇女罪的事实不清，证据不足。因此，撤销原判，宣布原审被告人周远无罪。

周远案可以追溯到其 1997 年被抓。该案历经多次重审、再审，他被判处的刑罚从死缓改为无期、再到有期徒刑 15 年。2012 年 5 月

21 日，周远刑满释放。

而后，最高法指令新疆高院复查该案，并作出再审决定书。

为还儿子清白，70 多岁的李碧贞奔波 20 年，坚持为儿申诉，终于等来改判。

4.5 红黄蓝幼儿园事件朝阳区教委三人被立案调查

近日，北京市朝阳区红黄蓝新天地幼儿园事件调查情况公布。朝阳区红黄蓝新天地幼儿园事件发生后，北京市纪委、市监委会同朝阳区纪委、区监委成立调查组，启动相关调查工作。

经查，朝阳区教委主任肖汶、副主任付琳，存在对民办教育机构监管缺失的问题；朝阳区教委社会力量办学管理科科长韩斌，工作中存在失察失责、履职不到位的问题。针对以上情况，朝阳区纪委、区监委决定对上述责任人员予以立案调查。

目前，北京全市正在开展幼儿园安全隐患排查、规范幼儿园办园行为检查、师德师风教育，北京市、区纪委监委将继续加强监察工作，对存在的问题，发现一起查处一起。