

每周法讯速递

Law-information weekly

2017年第44期

总第301期

【2017.11.20 - 2017.11.26】

河南文丰律师事务所

目录 Contents

一、公司、证券	1
1.1 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《推进互联网协议第六版（IPv6）规模部署行动计划》	1
1.2 完善创投基金差异化自律管理和服 务 迎接创业投资行业发 展新时代	1
1.3 国资委加强央企 PPP 风险管控：重大决策终身追责	2
1.4 省政府国资委召开推进企业对外合作工作会议	3
二、建筑、房地产	5
2.1 国土资源部令第 76 号 《国土资源行政复议规定》	5
2.2 《资源税法》向社会公开征求意见	6
2.3 首批装配式建筑示范城市和产业基地敲定，郑州、新乡在列	7
2.4 三部门定调明年楼市政策 调控力度不放松	7
2.5 房地产中介造谣“深圳北站最牛钉子户获赔 1.2 亿”被拘留	8
三、涉外	9
3.1 华裔学生遭 37 人霸凌致死 美国一兄弟会被判有罪	9
3.2 韩国通过法案 指定 8 月 14 日为“慰安妇纪念日”	10
3.3 南非“刀锋战士”谋杀女友终审被判 13 年 5 个月	10
四、其他	11

4.1 最高人民法院发布第 17 批指导性案例	11
4.2 河南：地市政府部门作被告案全部异地管辖	11
4.3 男子酒后驾车死亡 酒友遭家属索赔 118 万	12
4.4 12 月起一批新规将施行：网盘涉淫秽信息可追刑责	13

一、公司、证券

1.1 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《推进互联网协议第六版（IPv6）规模部署行动计划》

近日,为贯彻落实党中央、国务院关于建设网络强国的战略部署,加快推进基于互联网协议第六版(IPv6)的下一代互联网规模部署(以下简称 IPv6 规模部署),促进互联网演进升级和健康创新发展,根据《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《国家信息化发展战略纲要》、《“十三五”国家信息化规划》,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《推进互联网协议第六版(IPv6)规模部署行动计划》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

1.2 完善创投基金差异化自律管理和服务 迎接创业投资行业发展新时代

近日,基金业协会副会长张小艾在“第十九界高交会创业投资高峰论坛”上发表讲话,讲话主要针对以下几个方面:

一、创业投资基金是多层次资本市场的重要组成部分,是落实国家创新驱动战略和服务实体经济的重要资本力量。

第一,创业投资基金是直接融资的重要渠道,是连接创新创业企业与资本市场的重要桥梁。第二,创业投资基金服务于国家宏观经济战略转型,积极引导社会资金投向战略性新兴产业。第三,创业投资

基金有效拓宽创业创新型企融资渠道，带动政府和社会资本投入，是落实国家创新驱动、“双创”战略的有效途径。

二、客观认识创业投资基金的属性特征、差异化管理和服务。

第一，创业投资基金化是创业投资发展的必然趋势和主流模式。第二，创业投资基金是资本和创业企业有效结合的投融资工具，是适应人类社会科技与经济发展进入新阶段的重要金融创新。第三，坚持统一功能监管基础上的适度、差异化监管。

三、完善创投基金差异化自律管理和服，迎接创业投资行业发展的新时代。

第一，对创投基金管理人设置差异化入会条件及会费减免安排。第二，对创业投资基金管理人从业人员设定灵活弹性的资质要求。第三，对创业投资基金管理人设计符合业务特点的自律制度。第四，鼓励创业投资基金管理人参与协会治理和行业自治服务。第五，推动改善创业投资发展的制度环境。

1.3 国资委加强央企 PPP 风险管控：重大决策终身追责

在政府和社会资本合作(PPP)模式近期被严格规范后，又一重磅文件出台，国资委开始要求央企管控 PPP 风险。

据第一财经多方求证，经过近期征求各方意见后，近日国务院国有资产监督管理委员会(下称国资委)正式印发了《关于加强中央企业

PPP 业务风险管控的通知》(下称《通知》)。

第一财经从知情人士处了解到,《通知》从强化集团管控、严格准入条件、严格规模控制、优化合作安排、规范会计核算、严肃责任追究六方面来防范央企参与 PPP 的经营风险。

其中,国资委对央企做 PPP 业务进行规模控制最受市场关注。

《通知》要求,各中央企业对 PPP 业务实行总量管控,从严设定 PPP 业务规模上限防止过度推高杠杆水平。

为此,《通知》给出了三条具体要求。

一是纳入中央企业债务风险管控范围的企业集团,累计对 PPP 项目的净投资(直接或间接投入的股权和债权资金、由企业提供担保或增信的其他资金之和,减去企业通过分红、转让等收回的资金)原则上不得超过上一年度集团合并净资产的 50%,不得因开展 PPP 业务推高资产负债率。

二是集团要做好内部风险隔离,明确相关子企业 PPP 业务规模上限;资产负债率高于 85%或近 2 年连续亏损的子企业不得单独投资 PPP 项目。

三是集团应加强对非投资金融类子企业的管控,严格执行国家有关监管政策,不得参与仅为项目提供融资、不参与建设或运营的项目。

1.4 省政府国资委召开推进企业对外合作工作会议

11 月 13 日,省政府国资委召开专题工作会,部署省管企业对外合作工作要点,提出有关要求。会议通报了省管企业开展对外合作有

关情况，听取了河南能源化工集团、安钢集团等 10 户省管企业分管负责人工作汇报。省政府国资委副主任孔东风出席并作重要讲话。

孔东风副主任充分肯定前期省管企业对外合作取得的成绩，同时提出了五点要求。一是认清形势，积极参与国际合作和“一带一路”建设。目前党中央、习总书记高度重视对外开放工作，提出了明确要求。这不仅符合企业经济发展的需求，也是扩大政治影响力的重要途径。“一带一路”作为顶层设计、高层推动的国家战略，是我国发挥地缘政治优势、推进多边经贸交流与合作的新平台。国有企业应该有态度、有担当，积极参与进去，利用外部资源，走向国际市场，实现做强做优。二是抓住机遇，积极寻找国际合作项目。我省作为陆上“丝绸之路”的重要支撑点，对“一带一路”建设具有战略意义。省管企业一定要抓住这个机遇，进一步解放思想，挖掘潜力，大胆尝试利用外出考察、参与国内国外大型国际会议和国际交流活动宣传自己，利用各种机会寻找对企业发展有利的项目，寻找参与国际合作的机会。三是认真研究法律法规，依法投资和经营。企业不仅需要认真研究国际通用的法律法规，更要了解研究合作方所在国的特殊情况。在发展中国家或欠发达国家开展境外投资、承包工程、资源开发等项目时，要了解项目所在国的宏观经济形势、政治稳定性，包括经济发展前景、金融环境、税收政策和汇率、物价波动等，做到知己知彼，游刃有余。四是建立完善规章制度，规范经营和管理。企业必须首先建立健全各项涉外规章制度，包括建立内部人才培养选拔制度和薪酬制度，建立境外项目审计制度和境外投资企业或项目负责人离任审计制度，境外

企业或项目要定期向国内报送重大财务事项说明，以及企业集团层面定期组织开展境外项目绩效评价等。五是加强内联外通，减少投资风险。企业的国际合作项目，尤其是开展境外工程承包、境外投资、资源开发，甚至也包括一般国际贸易，到中国驻当地使馆商务部门报到、备案十分必要的。如有在同一区域，同一国家开展业务的情况，要注意中国形象，注意企业形象，互通信息，互相帮助，形成合力，使项目利益最大化。

二、建筑、房地产

2.1 国土资源部令第 76 号 《国土资源行政复议规定》

近日，国土资源部部长姜大明签署国土资源部第 76 号令，发布实施新修订的《国土资源行政复议规定》（以下简称《规定》）。《规定》自 2018 年 1 月 1 日起施行，《国土资源行政复议决定履行与监督规定》同时废止。

《规定》共 45 条，对国土资源行政复议的主体、适用范围、工作流程、监管要求以及与有关规定的衔接等问题作出了明确规定。针对矛盾上移问题，《规定》明确了派出机构的复议管辖权。针对滥用复议权问题，《规定》在保护人民群众复议申请权的同时，对个别领域滥用权利行为进行了规范。打造“阳光复议”，《规定》推行了行政复议程序和结果的公开。尝试“瑕疵治愈”，《规定》探索了新型行政复议决定方式，规定行政复议机关在复议审查过程中，发现行政

行为的处理结果正确，不损害申请人的实体性权益，但在事实认定、引用依据、证据提交方面存在非实质性瑕疵，且情节轻微，行政复议机关可以在行政复议决定书中予以指正，作出驳回复议申请或者维持原行政行为的决定；被申请人应当在规定时间内对复议机关指正的问题作出书面说明，并报告改正情况。

《规定》还突出流程再造，明确建立繁简分流机制，优化行政复议程序。为打通维护群众权益“最后一公里”，《规定》加强了对行政复议决定履行的监督。

2.2 《资源税法》向社会公开征求意见

近日，财政部、税务总局就《中华人民共和国资源税法（征求意见稿）》向社会公开征求意见。资源税法征求意见稿共 19 条，明确资源税纳税人为在中华人民共和国领域和管辖的其他海域开采矿产品或生产盐的单位和个人，征税对象为矿产品和盐。

征求意见稿所附《资源税税目税率表》统一列明了能源矿产、金属矿产、非金属矿产和盐 4 大类、146 个税目，除对个别税目的税率幅度适当调整外，基本维持了现行税率确定方式和税率水平。

征求意见稿明确，对开采原油及油田范围内运输原油过程中用于加热的原油、天然气，免征资源税；从深水油气田开采的原油、天然气，减征 30%资源税；从衰竭期矿山开采的矿产品，经国土资源等主管部门认定，减征 30%资源税；从低丰度油气田、低品位矿、尾矿、废石中采选的矿产品，经国土资源等主管部门认定，减征 20%资源税。

征求意见稿明确，自本法施行之日起，中外合作开采原油、天然气并缴纳矿区使用费的中国企业和外国企业，依照本法规定缴纳资源税，不再缴纳矿区使用费。

2.3 首批装配式建筑示范城市和产业基地敲定，郑州、新乡在列

为积极推进装配式建筑发展，住房城乡建设部近日发文，认定北京市、上海市以及我省郑州市、新乡市等 30 个城市为第一批装配式建筑示范城市，北京住总集团有限责任公司、杭萧钢构股份有限公司、碧桂园控股有限公司等 195 个企业为第一批装配式建筑产业基地。

住房城乡建设部要求，各装配式建筑示范城市和产业基地要按照有关规定扎实推进装配式建筑各项工作，及时探索总结一批可复制、可推广的装配式建筑发展经验，切实发挥示范引领和产业支撑作用。

各省级住房城乡建设主管部门要加强对示范城市和产业基地的监督管理，定期组织检查和考核。住房城乡建设部将对装配式建筑示范城市和产业基地实施动态管理，定期开展评估，评估不合格的撤销认定。

2.4 三部门定调明年楼市政策 调控力度不放松

近日，住建部、国土部、人民银行在武汉召开部分省市房地产工作座谈会，指出房地产调控需保持政策的连续性稳定性，坚持调控目标不动摇、力度不放松，不能有任何“喘口气、歇歇脚”的念头。会议提出，把稳定房地产市场、化解泡沫风险作为重中之重，引导好市

市场预期，防止出现大起大落。

对此，业内人士表示，会议是在十九大之后、中央经济工作会议之前，具有重要的指导性意义，可以视为明年房地产市场调控的定调。

2.5 房地产中介造谣“深圳北站最牛钉子户获赔 1.2 亿”被拘留

深圳龙华公安分局发布消息称，广为流传的“龙华北站最牛钉子户已被拆，获 1.2 亿赔偿”系谣言，造谣者孙某为某房地产中介工作人员，现已被依法行政拘留。

近日，一则“龙华北站最牛钉子户已被拆，获 1.2 亿赔偿”的信息在网上流传并引发网民关注。11 月 19 日，龙华区相关部门和拆迁业主杨女士表示，该信息内容不属实。经查，谣言最初由微信朋友圈转发，始作俑者为居住在深圳龙岗的房地产工作者孙某。

11 月 21 日上午，龙华警方在龙岗坂田一房地产商铺内将其抓获。经调查，孙某于 2017 年 11 月 16 日在微信朋友圈看到有关“深圳北站钉子户被拆迁”的视频与信息后，将视频转发至本人朋友圈并捏造“龙华最牛钉子户搞定，2012 年 2000 万都不拆，现在赔偿 1.2 亿”的信息。

孙某称，自己造谣的目的是为了引起朋友圈内客户的注意。孙某的朋友圈有近 2000 人，该条谣言随后被广泛转发，在社会上造成了不良影响。孙某被依法处以行政拘留 10 天，罚款 500 元。

三、涉外

3.1 华裔学生遭 37 人霸凌致死 美国一兄弟会被判有罪

美国纽约曼哈顿巴鲁克学院华裔学生邓俊贤，早前在宾州波科诺山一家出租房宣誓加入兄弟会活动中遭霸凌死亡，巴鲁克学院一名为 Pi Delta Psi 的兄弟会日前被判决非故意杀人和其它罪名成立。

据哥伦比亚广播公司(CBS)新闻报道，经过 6 天的听证会之后，宾州法院陪审员于当地时间 21 日宣布对 Pi Delta Psi (PDP) 兄弟会的判决结果。

PDP 兄弟会也被判决严重攻击、欺凌、妨碍拘捕和阴谋罪名成立，但该兄弟会当天也洗脱了最严重的指控，即三级谋杀罪和故意杀人罪。针对判决结果，PDP 兄弟会的的律师表示，该兄弟会计划上诉。

据了解，华裔学生邓俊贤遭霸凌致死案发生在 2013 年 12 月 9 日，该兄弟会成员在纽约以西 100 多英里的波克诺山一栋房屋中举行所谓的入会仪式上，邓俊贤被蒙住双眼并且背负一个装满沙子的沉重背包，尝试在 PDP 兄弟会成员的擒抱攻击之下穿越一片结冰的庭院。

根据波科诺山地方警局所述，邓俊贤至少有一次被一种叫做“飞冲肩”(spearing)的招数撞飞后摔落在地上。警方在新闻稿中表示，邓俊贤曾说自己头部受伤，不过仍继续参与活动，直到最终被摔得不省人事。

法庭记录显示，兄弟会成员试图自己救活他，为他换衣服，上网对他的症状进行搜寻，一个小时之后才开车送他去医院。因延误了寻

求医疗救援的时机，他第二天因为伤重不治身亡。宾州警方和检方随后就此事进行调查。

3.2 韩国通过法案 指定 8 月 14 日为“慰安妇纪念日”

据韩联社报道，韩国国会法制司法委员会 23 日表决通过“日军慰安妇受害者的生活稳定支援法”修正案，指定每年 8 月 14 日为“慰安妇纪念日”。

报道称，该法案内容包括：“慰安妇纪念日”当天在韩国各地展开各种纪念活动，谴责日本歪曲历史，缅怀慰安妇受害者；政府在制定慰安妇受害者的权利和义务政策时，听取受害者的意见，积极向民众公开政策内容；为布置追悼空间和提供丧葬费补助提供法律依据等。

二战期间，日军强征约 20 万亚洲妇女充当“慰安妇”，其中许多人来自当时为日本殖民地的朝鲜半岛。

1992 年 7 月，日本政府曾发表过一份报告，承认二战时日本政府参与了慰安所的经营管理。不过，近年来日本右翼势力抬头，部分政客拒不承认“慰安妇”事实。

韩国政府登记在案的慰安妇受害者共有 238 人。随着受害者相继去世，现在仅剩 33 人健在。

3.3 南非“刀锋战士”谋杀女友终审被判 13 年 5 个月

据法新社 24 日报道，南非运动明星、残疾运动员奥斯卡·皮斯托瑞斯因谋杀女友，二审被判 13 年 5 个月监禁。此前 2016 年案件一

审中，其被判 6 年监禁。

2013 年，皮斯托瑞斯被指谋杀模特女友斯滕坎普。2016 年，皮斯托瑞斯一审被判 6 年监禁。

四、其他

4.1 最高人民法院发布第 17 批指导性案例

近日，最高人民法院发布第 17 批共 5 件指导性案例，包括 4 件行政案例和 1 件知识产权案例，供各级人民法院审判类似案件时参照。

这些案例分别为：指导案例 88 号《张道文、陶仁等诉四川省简阳市人民政府侵犯客运人力三轮车经营权案》、指导案例 89 号《“北雁云依”诉济南市公安局历下区分局燕山派出所公安行政登记案》、指导案例 90 号《贝汇丰诉海宁市公安局交通警察大队道路交通管理行政处罚案》、指导案例 91 号《沙明保等诉马鞍山市花山区人民政府房屋强制拆除行政赔偿案》、指导案例 92 号《莱州市金海种业有限公司诉张掖市富凯农业科技有限责任公司侵犯植物新品种权纠纷案》。

4.2 河南：地市政府部门作被告案全部异地管辖

河南省高级人民法院近日发布《关于进一步扩大异地管辖行政案件范围的通知》，这是河南省高院 3 年前在全省范围内开展行政案件异地管辖改革的进一步推进。《通知》包括：一是对地级市政府部门作被告的案件，从原来的由所在辖区的基层法院管辖，改为实行异地

管辖；二是对县、市、区人民政府作被告的案件，从原来的由所在辖区的中级人民法院管辖，改为争议标的 2000 万元以上的以及其他重大案件实行异地管辖；三是对再审的行政案件，从原来的或由本院提审审理、或指定原二审法院再审，改为或由本院提审审理或一律指定郑州铁路运输中级法院集中管辖。

3 年来，河南法院系统有力推进异地管辖改革，河南省行政机关对改革积极配合支持，行政机关负责人积极出庭应诉，负责人出庭率从 2014 年的 6% 升至今年的 37.7%。

4.3 男子酒后驾车死亡 酒友遭家属索赔 118 万

在一场酒局后，王先生驾车回家途中遭遇事故身亡，酒精检测报告显示王先生醉酒驾车。家属于是将与王先生一同喝酒的酒友起诉到法院，索赔 118 万余元。近日，该案在大兴法院开庭审理。

在法庭上，王先生的家属起诉称，2016 年 10 月的一天，魏先生给王先生打电话让其出来喝酒，在喝酒的过程中又有其他人陆续前往。当天晚上 9 点多，4 人又到刘先生家中继续喝酒。家属认为，刘先生、李先生、魏先生等人都知道王先生当天是自己开车出行的，也知道王先生准备自己开车回家，但 3 人却都没有对王先生酒后驾车加以劝阻，导致王先生当晚在回家的路上发生事故当场死亡。王先生的家属认为，在这次事故中，虽然王先生本人应负主要责任，但刘先生等酒友在明知王先生酒后驾车的情况下没有进行劝阻，应承担事故发生的次要责任。家属因此提出索赔，要求 3 名酒友赔偿家属死亡赔偿金等共计

118 万余元。

对于王先生家属的起诉，3 名酒友均表示不同意进行赔偿。他们表示，非常同情王先生家属的遭遇，但是他们已经尽到了劝阻责任。事发当天他们 3 人一起对王先生进行劝阻，但王先生并没有听，执意要酒后驾车，这才导致事故发生。王先生死亡的原因可能由于其他意外因素介入导致，并非酒后驾驶造成。因为出事时王先生只喝了一瓶酒，王先生平时的酒量可以喝一箱都没有问题，一瓶酒不足以造成他酒后驾车死亡，王先生离开时意识也清楚敏捷，不存在酒后意识不清的状况。

酒友表示，事发车辆上有行车记录仪，相关证据显示，王先生所驾车辆的刹车下面有一个矿泉水瓶，矿泉水瓶可能是导致发生意外的原因。此外，交通队事故认定书显示是王先生没有按照规范驾驶。事故发生不符合常理，很可能是案外其他因素介入导致，或有其他车辆、事故导致此事故发生。

酒友的代理律师认为，王先生发生事故除了饮酒，还有没按照操作规范安全驾驶，饮酒并不是发生事故的唯一原因，即使在一起饮酒也不能证明王先生是因饮酒死亡的。根据交通事故书显示，王先生对此次事故发生负全部责任，因此其酒后驾驶发生事故，本人应承担最大限度的责任。本案没有当庭宣判。

4.4 12 月起一批新规将施行：网盘涉淫秽信息可追刑责

网络云盘涉淫秽信息依法可追究刑事责任；用微信还信用卡每月

超 5000 元部分收 0.1% 手续费；《志愿服务条例》规定任何组织和个人不得强行指派志愿者、志愿服务组织提供服务；187 种消费品进口关税将降低……12 月 1 日起，一批新规将施行，影响我们的生活。

12 月 1 日起网络云盘涉淫秽信息依法可追刑事责任

《最高人民法院最高人民检察院关于利用网络云盘制作、复制、贩卖、传播淫秽电子信息牟利行为定罪量刑问题的批复》将于 2017 年 12 月 1 日起施行，对于以牟利为目的，利用网络云盘制作、复制、贩卖、传播淫秽电子信息的行为，是否应当追究刑事责任，适用刑法和《最高人民法院、最高人民检察院关于办理利用互联网、移动通讯终端、声讯台制作、复制、出版、贩卖、传播淫秽电子信息刑事案件具体应用法律若干问题的解释》、《最高人民法院、最高人民检察院关于办理利用互联网、移动通讯终端、声讯台制作、复制、出版、贩卖、传播淫秽电子信息刑事案件具体应用法律若干问题的解释(二)》的有关规定。

根据这两个司法解释，以牟利为目的，利用互联网、移动通讯终端制作、复制、出版、贩卖、传播内容含有不满十四周岁未成年人的淫秽电子信息，具有下列情形之一的，依照刑法第三百六十三条第一款的规定，以制作、复制、出版、贩卖、传播淫秽物品牟利罪定罪处罚：制作、复制、出版、贩卖、传播淫秽电影、表演、动画等视频文件十个以上的；制作、复制、出版、贩卖、传播淫秽音频文件五十个以上的；制作、复制、出版、贩卖、传播淫秽电子刊物、图片、文章等一百件以上的；制作、复制、出版、贩卖、传播的淫秽电子信息，

实际被点击数达到五千次以上的；以会员制方式出版、贩卖、传播淫秽电子信息，注册会员达一百人以上的；利用淫秽电子信息收取广告费、会员注册费或者其他费用，违法所得五千元以上的，等等。对于以牟利为目的，实施制作、复制、出版、贩卖、传播淫秽电子信息犯罪的，人民法院应当综合考虑犯罪的违法所得、社会危害性等情节，依法判处罚金或者没收财产。罚金数额一般在违法所得的一倍以上五倍以下。

用微信还信用卡 12 月 1 日起收费 每月超 5000 元部分收 0.1%

近日，微信发布《关于微信信用卡还款收费规则的说明》：自 2017 年 12 月 1 日起，将对每位用户每个自然月累计还款额超出 5000 元的部分按 0.1% 进行收费（最低 0.1 元），不超过 5000 元的部分仍然免费。这是继 2016 年 3 月份微信对超出 1000 元的提现额度进行收费后，再次将收费扩展至信用卡还款上。

微信方面也给出了缓冲期：2017 年 12 月 1 日至 2017 年 12 月 31 日，进行手续费减免活动：每人每月累计还款 20000 元以下，手续费全部减免。说明同时称，微信将不定期推出手续费减免优惠：使用预约理财还款，或在微信信用卡还款平台连续还款 3 个月及以上，不定期享有手续费随机减免优惠。

《志愿服务条例》12 月 1 日起实施

近日国务院发布《志愿服务条例》，自 2017 年 12 月 1 日起施行。根据《条例》，志愿服务组织、志愿者应当尊重志愿服务对象人格尊严，不得侵害志愿服务对象个人隐私，不得向志愿服务对象收取或者

变相收取报酬。任何组织和个人不得强行指派志愿者、志愿服务组织提供服务。

财政部：12 月 1 日起降低部分消费品进口关税

财政部网站近日发布《国务院关税税则委员会关于调整部分消费品进口关税的通知》。《通知》称，自 2017 年 12 月 1 日起，以暂定税率方式降低部分消费品进口关税。

在此前降税的基础上，自 2017 年 12 月 1 日起，将以暂定税率方式降低部分消费品进口关税，范围涵盖食品、保健品、药品、日化用品、衣着鞋帽、家用设备、文化娱乐、日杂百货等各类消费品，共涉及 187 个 8 位税号，平均税率由 17.3% 降至 7.7%。像电动牙刷、婴儿车的进口关税，分别从 30%、20% 调整为 10%、婴儿尿布及尿裤的进口关税从 7.5% 下调为 0。