



文丰律師事務所
WIN-FULL LAW FIRM

文丰每周法讯速递第 326 期

每周法讯速递

Law-information weekly

2018 年第 20 期

总第 326 期

【2018.05.21 - 2018.05.27】

河南文丰律师事务所



目录 Contents

一、 公司、证券.....	1
1.1 企业改制重组继续享三年免征土地增值税优惠.....	1
1.2 银保监会发布《银行业金融机构数据治理指引》	1
1.3 两部门联合发布《关于进一步推进中央企业创新发展的意见》	2
1.4 银保监会发布《银行业金融机构数据治理指引》	3
二、 建筑、房地产.....	4
2.1 住建部重申坚持房地产调控不动摇.....	4
2.2 三部门联合发布《关于改进住房公积金缴存机制进一步降低企业成本的通知》	4
2.3 四川省发布新政引进人才.....	5
2.4 天津发布“海河英才行动计划”新政策 直接落户 5800 余人.....	5
三、 涉外.....	6
3.1 布基纳法索外交部宣布与台湾“断交”	6
3.2 国务院印发进一步深化广东天津福建自贸区改革开放方案.....	7
3.3 应对美国“退群” 欧洲三大国联手中俄挽救伊核协议.....	7
3.4 第十三次上海合作组织成员国最高法院院长会议在京举行.....	8



3.5 国务院降低汽车整车和零部件进口关税.....	9
四、其他.....	9
4.1 司法部打造中国法律服务网 为群众提供在线免费“法律顾 问”	9
4.2 中办国办印发意见 部署深入推进审批服务便民化.....	10
4.3 中国首个金融法院拟落户上海浦东.....	11
4.4 两部门联合发布《关于优化药品注册审评审批有关事宜的公 告》	11

一、公司、证券

1.1 企业改制重组继续享三年免征土地增值税优惠

为支持企业改制重组，优化市场环境，2018 年 5 月 23 日财政部、国家税务总局近日发出通知（以下简称“通知”），自 2018 年 1 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日，继续执行企业在改制重组过程中涉及的土地增值税政策。

根据通知，非公司制企业整体改制为有限责任公司或者股份有限公司，有限责任公司（股份有限公司）整体改制为股份有限公司（有限责任公司），对改制前的企业将国有土地使用权、地上的建筑物及其附着物（以下简称“房地产”）转移、变更到改制后的企业，暂不征土地增值税。两个或两个以上企业合并为一个企业，且原企业投资主体存续的，对原企业将房地产转移、变更到合并后的企业，暂不征土地增值税。企业分设为两个或两个以上与原企业投资主体相同的企业，对原企业将房地产转移、变更到分立后的企业，暂不征土地增值税。单位、个人在改制重组时以房地产作价入股进行投资，对其将房地产转移、变更到被投资的企业，暂不征土地增值税。

通知特别规定，上述改制重组有关土地增值税政策不适用于房地产转移任意一方为房地产开发企业的情形。

1.2 银保监会发布《银行业金融机构数据治理指引》

为引导银行业金融机构加强数据治理，提高数据质量，充分发挥

数据价值，中国银行保险监督管理委员会于 2018 年 5 月 21 日发布了《银行业金融机构数据治理指引》（以下简称“《指引》”）。

根据《指引》要求，银行业金融机构可结合实际情况设立首席数据官，建立自我评估机制，建立问责和激励机制，确保数据管理高效运行。

对于数据治理不满足有关法律法规和监管规则要求的银行业金融机构，《指引》要求其制定整改方案，责令限期改正；或与公司治理评价、监管评级等挂钩；也可依法采取其他相应监管措施及实施行政处罚。

1.3 两部门联合发布《关于进一步推进中央企业创新发展的意见》

科技部、国务院国资委日前联合印发《关于进一步推进中央企业创新发展的意见》（以下简称“《意见》”），提出深化科技体制改革和国企改革，健全中央企业技术创新经营业绩考核制度，将技术进步要求高的中央企业研发投入占销售收入的比例纳入经营业绩考核。

《意见》提出，建立特色鲜明、要素集聚、活力迸发的中央企业创新体系；突破一批核心关键技术，在若干重点产业领域形成一批具有国际影响力和竞争力的创新型中央企业；取得一批对国家经济社会发展具有重要作用的创新成果，推动高质量发展，为我国建成创新型国家和现代化经济体系提供强有力的支撑。

在鼓励央企增加研发投入方面，《意见》指出，要深化科技体制改革和国企改革，健全中央企业技术创新经营业绩考核制度，将技术

进步要求高的中央企业研发投入占销售收入的比例纳入经营业绩考核；引导和鼓励中央企业加大对基础研究和应用基础研究的投入；加强对中央企业高新技术企业认定工作的指导，协调相关部门完善研发费用加计扣除等创新激励政策，促进相关政策落实落地；推动中央企业加快实施《国有科技型企业股权和分红激励暂行办法》，进一步发挥好股权和分红激励政策的带动作用。

1.4 银保监会发布《银行业金融机构数据治理指引》

从中国银行保险监督管理委员会获悉，为引导银行业金融机构加强数据治理，提高数据质量，充分发挥数据价值，提升经营管理水平，银保监会近日发布了《银行业金融机构数据治理指引》（以下简称“《指引》”）。《指引》指出，银行业金融机构采集、应用数据涉及到个人信息的，应遵循国家个人信息保护法律法规要求，符合与个人信息安全相关的国家标准。

《指引》明确了数据治理架构，要求确保数据治理资源充足配置，明确董事会、监事会和高管层等的职责分工，提出可结合实际情况设立首席数据官。明确牵头部门和业务部门职责，对岗位设置、团队建设和数据文化建设等提出了要求。

银保监会表示，《指引》的发布和实施有助于推动银行业由高速增长向高质量发展转变、拓展新业务、挖掘新动能、提升服务能力、提高经营管理质效。

二、建筑、房地产

2.1 住建部重申坚持房地产调控不动摇

2018 年 5 月 20 日住房和城乡建设部印发《住房城乡建设部关于进一步做好房地产市场调控工作有关问题的通知》，重申坚持房地产调控目标不动摇、力度不放松，认真落实稳房价、控租金，降杠杆、防风险，调结构、稳预期的目标任务，支持刚性居住需求，坚决遏制投机炒房，因地制宜，精准施策，确保房地产市场平稳健康发展。这是继 2018 年 5 月 9 日住建部负责人就房地产市场调控问题约谈了成都、太原两市政府负责同志之后，10 天后再次重申坚持房地产调控目标不动摇、力度不放松。

2.2 三部门联合发布《关于改进住房公积金缴存机制进一步降低企业成本的通知》

为降低实体经济成本、减轻企业非税负担，住建部、财政部、人民银行等部门近日发布了《关于改进住房公积金缴存机制进一步降低企业成本的通知》（以下简称“通知”）。通知提出，各地区 2016 年出台的阶段性适当降低企业住房公积金缴存比例政策到期后，继续延长执行至 2020 年 4 月 30 日。各地区要对政策实施效果进行评估，并可结合当地实际进一步降低企业住房公积金缴存比例。

通知明确，缴存单位可在 5%至当地规定的上限区间内，自主确定住房公积金缴存比例。同时，提高降低住房公积金缴存比例和缓缴

的审批效率。生产经营困难的企业，经职工代表大会或工会讨论通过，可申请降低住房公积金缴存比例或者缓缴。住房公积金管理委员会应授权住房公积金管理中心审批，审批时限不得超过 10 个工作日。

2.3 四川省发布新政引进人才

2018 年 5 月 24 日四川省人才新政新闻发布会上称近期四川省发布了两个重要文件：一是省委、省政府印发了《关于大力引进海外人才、加快建设高端人才汇聚高地的实施意见》，二是省委组织部等 13 部门联合印发了《四川省“天府万人计划”实施办法》。

省委组织部副部长陈冠松在现场表示，与东部发达地区相比，四川省高端人才的数量和质量都存在较大差距，特别是面对当前日趋激烈的人才争夺战，必须进一步增强人才政策开放度和竞争力，打造拳头工程，提升品牌效应，在更高层次更宽领域参与国际国内人才竞争。

2.4 天津发布“海河英才行动计划”新政策 直接落户 5800 余人

2018 年 5 月 16 日，天津市在第二届世界智能大会上发布“海河英才”行动计划。该行动计划进一步放宽了落户条件，规定学历型人才、资格型人才、技能型人才、创业型人才、急需型人才等 5 类人才可落户天津。自 5 月 16 日中午至 17 日早上共有 30 万人登陆并下载“天津公安”APP 办理落户申请。

此后，天津出台相关政策解释称，此轮人才落户新政，目的在于支持有意来津真正参与天津各项事业发展，愿意在津脚踏实地创新



创业的人员，而不是借落户之机，单纯挂靠户籍，或为子女获得参加高考资格、买房炒房的各类其他人员。要合理界定引进的是否是天津真正所需的人员，确保杜绝“户口空挂”、“暗度陈仓”等现象的发生，必须严格实行落档才能落户的规定。

天津市人力资源和社会保障局局长杨光表示，自新政策发布以来，直接落户 5800 余人，领取调档函 2.7 万多人。“从这几天的办理情况看，申请人数非常多，在政策发布的第一天，就有 30 万人上网，今天的网络访问量已经突破 80 万。这样的关注度，的确超出了我们的预期。”杨光说。

杨光再次强调，此次天津出台引进人才政策，目的是吸引各类优秀人才，参与天津各项事业发展。对不在天津工作，只想把户口“空挂”在天津的，借机高考移民、投机炒房，是不允许的。

“另外，需要说明的是，我们的政策不是短期的，没有所谓的‘窗口期’，更不会朝令夕改，而是要坚定不移地执行下去，天津广纳英才的大门始终是敞开的。”杨光强调。

三、涉外

3.1 布基纳法索外交部宣布与台湾“断交”

2018 年 5 月 24 日布基纳法索外交部长阿尔法·巴里在首都瓦加杜古召开新闻发布会发表政府声明，宣布从即日起，布基纳法索与台湾断绝“外交关系”。声明说，“断交”的决定是为了更好地维护布

基纳法索与布基纳法索人民利益，同时也是为了更好地促进布基纳法索以及周边地区社会经济的发展。

3.2 国务院印发进一步深化广东天津福建自贸区改革开放方案

国务院日前印发《进一步深化中国（广东）自由贸易试验区改革开放方案》、《进一步深化中国（天津）自由贸易试验区改革开放方案》、《进一步深化中国（福建）自由贸易试验区改革开放方案》。

进一步深化广东、天津、福建自由贸易试验区改革开放，要全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照高质量发展的要求，坚持以供给侧结构性改革为主线，以制度创新为核心，以风险防控为底线，继续解放思想、先行先试，以开放促改革、促发展、促创新，率先建立同国际投资和贸易通行规则相衔接的制度体系，形成法治化、国际化、便利化营商环境。要赋予自由贸易试验区更大改革自主权，在形成全面开放新格局、提升政府治理水平、加快培育发展新动能和竞争新优势等方面进一步挖掘改革潜力、破解改革难题。

3.3 应对美国“退群” 欧洲三大国联手中俄挽救伊核协议

据悉来自德国、法国、英国、俄罗斯和中国的外交官员正在协商一项新协议，希望借此挽救 2015 年签署的伊核协议，并说服特朗普解除对伊朗的制裁。这些外交官于 2018 年 5 月 25 日在维也纳就此举行会议。不过路透社 5 月 20 日援引 3 名欧盟消息人士的话否认与会各方将讨论新协议。分析认为，鉴于欧盟自知力量有限，因此有意与

中俄共同商讨新协议，但短期内，这个目标并不现实。

不过，中国社会科学院西亚非洲所副研究员王凤 5 月 20 日表示，各方在短期内就伊核问题达成新的协议并不现实。因为研发弹道导弹一直是伊核计划的内容，很难要求伊朗停止研发弹道导弹以换取欧盟的金融支持，伊朗对欧盟的承诺并不放心。

3.4 第十三次上海合作组织成员国最高法院院长会议在京举行

第十三次上海合作组织成员国最高法院院长会议 2018 年 5 月 25 日在北京举行，中共中央政治局委员、中央政法委书记郭声琨出席开幕式，宣读中国国家主席习近平的贺信并致辞。

郭声琨指出，去年 10 月召开的中国共产党第十九次全国代表大会，将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为必须长期坚持的指导思想，掀开了实现中华民族伟大复兴的新篇章，开启了中国同世界交融发展的新画卷。深化国际司法交流合作，是维护世界和平发展的时代要求，是推动全球治理体系变革的重要举措。希望各方以本次会议为契机，开展更加紧密、务实、高效的司法合作，为构建人类命运共同体营造良好法治环境。

郭声琨提出，树立共同、综合、合作、可持续的安全观，深化区域安全司法合作，有效打击恐怖主义和各类犯罪，合力应对各种风险挑战，共同建设安全繁荣家园。树立贸易自由化、便利化理念，深化区域民商事司法合作，为促进“一带一路”建设同各国经济社会发展战略对接提供司法保障，推动区域经济一体化发展。树立司法阳光化、



网络化、智能化理念，深化区域司法信息技术合作，共同推动新技术的深度应用，为人类司法文明发展作出积极贡献。

3.5 国务院降低汽车整车和零部件进口关税

2018 年 5 月 22 日国务院关税税则委员会发布“关于降低汽车整车及零部件进口关税的公告”。为进一步扩大改革开放，推动供给侧结构性改革，促进汽车产业转型升级，满足人民群众消费需求，自 2018 年 7 月 1 日起，降低汽车整车及零部件进口关税。将汽车整车税率为 25% 的 135 个税号和税率为 20% 的 4 个税号的税率降至 15%，将汽车零部件税率分别为 8%、10%、15%、20%、25% 的共 79 个税号的税率降至 6%。

我国维护多边贸易体制，此次降低汽车进口关税是我国进一步扩大改革开放的重大举措。降税后，我国汽车整车平均税率 13.8%，零部件平均税率 6%，符合我国汽车产业实际。

相当幅度降低汽车进口关税，将有利于推动供给侧结构性改革，促进汽车产业结构调整 and 转型升级，引导汽车产品提质增效，丰富国内市场供给，满足人民群众多样化需求，给国内消费者带来更丰富更实惠的消费体验。

四、其他

4.1 司法部打造中国法律服务网 为群众提供在线免费“法律顾问”

由司法部建设的中国法律服务网 2018 年 5 月 20 日正式上线，司

法部部长傅政华在中国法律服务网上线仪式上指出，建设中国法律服务网是公共法律服务模式的创新和改革。要引导人民群众学法守法、遇事找法、解决问题靠法，提高风险预测预警预防能力，不断探索现代科技在法治建设及公共法律服务领域中的应用，实现公共法律服务的便民化、快捷化、精准化。

据介绍，中国法律服务网汇聚全国公共法律服务资源，整合 38 万多家法律服务机构和 139 万多名法律服务人员数据，提供法律事务咨询、法律服务指引、法律法规与案例查询、信用信息公开等服务功能。群众可自主选择法律问题咨询方式，并可在线预约、申请、办理司法行政各类法律服务事项。

4.2 中办国办印发意见 部署深入推进审批服务便民化

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》（以下简称“意见”），对深入推进审批服务便民化工作作出部署。

意见指出，党的十八大以来，地方各级党委和政府扎实推进简政放权、放管结合、优化服务改革，探索了“最多跑一次”、“不见面审批”、“马上办网上办一次办”、“一枚印章管审批”、“一门式一网式”等行之有效的措施办法，在方便企业和群众办事创业，有效降低制度性交易成本，加快转变政府职能和工作作风，提升政府治理能力和水平等方面取得了明显成效。

意见要求，要深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会

精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以更快更好方便企业和群众办事创业为导向，围绕直接面向企业和群众、依申请办理的行政审批和公共服务事项，推动审批服务理念、制度、作风全方位深层次变革。

4.3 中国首个金融法院拟落户上海浦东

上海市浦东新区区长杭迎伟 2018 年 5 月 21 日在首届中国金融人才浦东高峰论坛上表示，上海金融法院将落户浦东新区。

上海市浦东新区金融服务局副局长张辉当日接受记者采访时透露，上海金融法院目前正在筹备过程中，浦东新区正与上海相关部门对接，抓紧推进落地。“相信金融法庭建立以后，整个金融业的法制环境会有很大的提升。”

最高人民法院院长周强此前曾表示，设立上海金融法院是落实司法体制综合配套改革，完善法院组织体系的重要举措。上海金融法院将不断完善配套措施，建立完善金融审判专家辅助制度，加强金融纠纷案件多元化解决机制建设，加强金融案件大数据资源库和金融风险防范信息共享机制建设，完善金融司法研究机制和智库建设，确保改革取得预期效果。

4.4 两部门联合发布《关于优化药品注册审评审批有关事宜的公告》

2018 年 5 月 23 日，国家药品监督管理局、国家卫生健康委员会联合公布的《关于优化药品注册审评审批有关事宜的公告》（以下简称“《公告》”），围绕提高创新药上市审批效率、科学简化审批程

序，推出一系列重要政策措施。

《公告》明确，“对纳入优先审评审批范围的药品注册申请，审评、检查、审批等各环节优先配置资源，加快审评审批”、“对于境外已上市防治严重危及生命且尚无有效治疗手段疾病以及罕见病药品，进口药品注册申请人经研究认为不存在人种差异的，可提交境外临床试验数据直接申报药品上市注册申请”、“取消进口药品再注册核档程序”。

《公告》还明确，对《进口药品注册证》和《医药产品注册证》实施新的编号规则，进口药品再注册及补充申请获得批准后，不再重新编号。