

# 每周法讯速递

Law-information weekly

2022 年第 44 期

总第 551 期

【2022.11.28-2022.12.04】

河南文丰律师事务所

## 目录 Contents

一、公司 .....	1
1.1 国资委对《中央企业法律纠纷案件管理办法》征意 .....	1
1.2 国资委上线监管企业产权信息查询平台，提高央企信息透明度 .....	1
1.3 信安标委拟发工业互联网企业网络安全数据防护要求国家标准 .....	2
1.4 上交所修订上市公司自律监管指南 .....	2
1.5 黑龙江拟发布《国有企业工资内外收入监督管理实施办法》 .....	2
二、投融资 .....	3
2.1 国家发改委就《固定资产投资项目节能审查办法》征意 .....	3
2.2 银保监会修订《银行保险机构公司治理监管评估办法》 .....	4
2.3 证监会就《证券期货违法违规行为举报工作规定》征求意见 .....	4
三、房地产、建工 .....	5
3.1 证监会调整优化 5 大措施支持房企股权融资 .....	5
3.2 住建部印发第一批装配式建筑发展可复制推广经验清单 .....	5
3.3 住建部就《城市供水条例》征求意见 .....	6
3.4 农业农村部对《农村宅基地管理暂行办法》征求意见 .....	6
四、涉外 .....	7

---

4.1 海关总署发布《关于进口服装采信要求的公告》 .....	7
4.2 国务院税委会公布对美加征关税商品第九次排除延期清单 .	7
4.3 海南十部门联合发文，要求做好涉外劳动争议处理工作 ....	8
五、其他 .....	8
5.1 五部门：加强知识产权鉴定工作衔接 .....	8
5.2 四部门印发加强养老机构非法集资防范化解工作意见 .....	9
5.3 三部门：巩固回升向好趋势加力振作工业经济 .....	9
5.4 财政部就修订《资产评估法》征求意见 .....	10
5.5 银保监会在 10 地开展养老保险公司商业养老金业务试点 .	10
5.6 国家药监局发布四文落实《药品网络销售监督管理办法》	11
5.7 河南检法联合出台知识产权司法保护 20 项措施 .....	12

## 一、公司

### 1.1 国资委对《中央企业法律纠纷案件管理办法》征意

日前，国务院国有资产监督管理委员会发出《中央企业法律纠纷案件管理办法（公开征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》），现向社会征求意见，意见反馈截至 2022 年 12 月 28 日。

《征求意见稿》共七章三十八条，其中，第二章“组织和职责”，明确规定了法治建设第一责任人、总法律顾问、法务管理部门、业务和职能部门的案件管理责任。第三章“管理机制”，对制度建设、风险排查、案件应对、管理提升、强化考核、信息化建设等方面提出明确要求。第四章“重大案件管理”，要求企业加强重大案件备案管理，健全督办机制，通过多元化方式妥善解决重大案件。第五章“中介机构管理”，对机构选聘、动态评价、风险代理等作出规定。第六章“奖惩”，明确规定了激励机制、追责问责、违规责任和监督责任等。

### 1.2 国资委上线监管企业产权信息查询平台，提高央企信息透明度

近日，国资委在官方网站上线国务院国资委监管企业产权信息查询平台，向社会公众提供国务院国资委监管的中央企业及所属企业基本信息查询服务。

国资委网站显示，社会公众可登录查询平台，输入企业名称或统一社会信用代码查询该企业是否为中央企业所属企业，如为中央企业所属企业，则可查看该企业所归属中央企业、与所归属中央企业的关系、产权级次、注册地、注册资本、持股比例最大的中央企业股东及

其持股比例等基本信息。

### 1.3 信安标委拟发工业互联网企业网络安全数据防护要求国家标准

2022 年 12 月 1 日，信安标委网站公布国家标准《工业互联网企业网络安全第 4 部分：数据防护要求》（征求意见稿），意见反馈截止时间为 2023 年 1 月 30 日。

《要求》规定了不同级别工业互联网数据的安全防护流程、防护要求和安全管理要求，适用于应用工业互联网的工业企业、工业互联网平台企业、工业互联网标识解析企业开展数据防护，明确了工业互联网数据安全防护流程、数据分级、全生命周期分级防护要求以及数据安全要求等。

### 1.4 上交所修订上市公司自律监管指南

为优化权益分派业务流程，进一步提高市场运行效率，上交所于 11 月 30 日发布《上海证券交易所上市公司自律监管指南第 2 号—业务办理》，自发布之日起实施。

《指南》对其中《第五号 权益分派》规定的上市公司权益分派业务中新增流通股份的上市日安排进行了调整。调整后，上市公司因权益分派产生新增流通股份的上市日，由股权登记日（R 日）后第二个交易日（R+2 日）提前至第一个交易日（R+1 日）。上交所此前发布的《上海证券交易所上市公司自律监管指南第 2 号—业务办理》（上证函〔2022〕3 号）同时废止。

### 1.5 黑龙江拟发布《国有企业工资内外收入监督管理实施办法》

近日，黑龙江省人社厅网站公布《黑龙江省国有企业工资内外收

入监督管理实施办法（试行）（征求意见稿）》，意见反馈截止时间为 12 月 5 日。

《办法》共五章三十条，适用于对省、市（地）、县（区）所属国有独资、国有全资和国有控股企业以及有关部门或机构作为实际控制人的企业工资内外收入的监督管理，明确工资内外收入具体包括：工资、奖金、津贴、补贴、加班加点工资、特殊情况下支付的工资以及其他工资性收入、福利等项目。《办法》明确了十项国企负责人薪酬分配监管事项、九项国企职工工资福利待遇监管事项，明确监督管理工作采取企业自查、综合检查、重点核查等方式进行，并细化相关内容。

## 二、投融资

### 2.1 国家发改委就《固定资产投资项目节能审查办法》征意

日前，国家发展和改革委员会发出修订后《固定资产投资项目节能审查办法（征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》），现向社会征求意见，意见反馈截止于 2022 年 12 月 24 日。

与以往相比，《征求意见稿》主要修订了以下几个方面：一是对标对表党的二十大精神。二是完善管理制度。三是深化“放管服”改革。四是强化事中事后监管。其中，《征求意见稿》进一步明确节能审查工作导向，完善能源消耗总量和强度调控，对化石能源消费、可再生能源消费、原料用能、碳排放等数据提供和应用提出要求。同时增加管理职责内容，加强部门间工作协调联动。补充审查受理、逾期

后重新开展审查、分期节能验收、数据调度等必要工作环节。完善节能报告内容，细化节能审查要求，明确跨省项目审查办法。

## 2.2 银保监会修订《银行保险机构公司治理监管评估办法》

近日，中国银行保险监督管理委员会发布修订后《银行保险机构公司治理监管评估办法》（以下简称《办法》），自发布之日起施行。

《办法》共五章三十三条，包括总则、评估内容和方法、评估程序和分工、评估结果和运用、附则。此次修订《办法》重点对评估对象、评估机制、评估指标、评估结果应用等方面进行了完善。其中，

《办法》进一步扩展了评估对象。原评估办法中评估对象仅为商业银行和商业保险公司。在结合前期公司治理评估实践基础上，此次修订将农村合作银行、金融资产管理公司、金融租赁公司、企业集团财务公司、汽车金融公司、消费金融公司及货币经纪公司纳入监管评估范围。

## 2.3 证监会就《证券期货违法违规行为举报工作规定》征求意见

日前，中国证券监督管理委员会修订形成《证券期货违法违规行为举报工作规定（征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》），现向社会征求意见，意见反馈截止于 2022 年 12 月 25 日。

《征求意见稿》主要修订内容如下：一是有机衔接 12386 服务平台制度。二是落实完善举报奖励制度要求。三是其它调整。其中，关于举报奖励制度，《征求意见稿》明确了提升奖励金额和激励内部人举报。每案奖金限额从 10 万元提升为 30 万元。举报在全国有重大影响，或涉案数额巨大的案件线索，每案奖金限额从 30 万元提升为 60

万元。内部知情人员有重大贡献的，最高金额从不超过 60 万元提升为 120 万元。

### 三、房地产、建工

#### 3.1 证监会调整优化 5 大措施支持房企股权融资

证监会网站 11 月 28 日消息，证监会易会满主席表示，在支持房地产企业股权融资方面，证监会决定调整优化 5 项措施，并自即日起施行。

一是恢复涉房上市公司并购重组及配套融资。二是恢复上市房企和涉房上市公司再融资。三是调整完善房地产企业境外市场上市政策。四是进一步发挥 REITs 盘活房企存量资产作用，鼓励优质房地产企业依托符合条件的仓储物流、产业园区等资产发行基础设施 REITs。五是积极发挥私募股权投资基金作用，开展不动产私募投资基金试点，允许符合条件的私募股权基金管理人设立不动产私募投资基金，引入机构资金，投资存量住宅地产、商业地产、基础设施等。

#### 3.2 住建部印发第一批装配式建筑发展可复制推广经验清单

近日，住建部网站发布《关于印发装配式建筑发展可复制推广经验清单（第一批）的通知》。

住建部总结各地在政策引导、技术支撑、产业发展、能力提升、监督管理、创新发展等方面的经验做法，发布第一批共 34 项装配式建筑发展可复制推广经验。

### 3.3 住建部就《城市供水条例》征求意见

近日，住房和城乡建设部发布《城市供水条例(修订征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》)，公开征求意见，意见反馈截止日期为 2022 年 12 月 30 日。

《征求意见稿》共九章六十二条，包括供水水源、供水设施建设和改造、供水设施运行与维护、供水管理等内容。《征求意见稿》明确，城市供水主管部门或者城市人民政府授权的部门应当通过招标、委托等方式确定符合条件的城市供水单位从事城市供水服务，与城市供水单位签订公共供水服务合同，明确双方权利义务、供水服务退出机制等。根据《征求意见稿》，制定城市供水价格应当遵循覆盖成本、合理收益、节约用水、公平负担的原则。城市供水价格应定期评估调整。由于调整不到位导致城市供水单位难以达到准许收入的，所在地城市人民政府应当予以相应补偿。

### 3.4 农业农村部对《农村宅基地管理暂行办法》征求意见

近日，农业农村部起草了《农村宅基地管理暂行办法(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》)，现向社会征求意见，意见反馈截止于 2022 年 12 月 28 日。

《征求意见稿》指出，农村集体经济组织按照宅基地所有权归属，代表集体行使宅基地所有权，依照法律规定管理本集体所有的宅基地，引导村民合理利用宅基地。同时鼓励通过村规民约等方式，加强宅基地日常管理。《征求意见稿》明确，人均土地少、不能保障一户拥有一处宅基地的地区，在充分尊重农村村民意愿的基础上，可以探

索多种方式，按照省、自治区、直辖市规定的标准保障农村村民实现户有所居。不得强制农村村民搬迁退出宅基地、集中上楼居住。《征求意见稿》还提出，农村村民对合法取得的宅基地使用权、利用宅基地建造的住宅及其附属设施，可以依法申请不动产登记。

## 四、涉外

### 4.1 海关总署发布《关于进口服装采信要求的公告》

日前，海关总署发布 2022 年第 120 号公告，明确进口服装采信要求。

公告称，根据进口服装质量安全风险评估结果，进口货物收货人或者其代理人进口《实施采信的进口服装商品编号清单》所列服装的，可以委托采信机构实施检验，海关依照《采信办法》的规定对采信机构的检验结果实施采信。根据公告，采信机构应当按照《进口服装采信检验项目、适用的技术规范及检验方法》要求对进口服装实施检验。采信机构接受进口货物收货人或者其代理人委托，对进口服装实施检验并出具检验报告。检验报告应当符合《采信办法》第十三条的规定并随附采信商品照片。采信机构出具的检验报告，自签发之日起，一年内有效。

### 4.2 国务院税委会公布对美加征关税商品第九次排除延期清单

近日，国务院关税税则委员会发布《关于对美加征关税商品第九次排除延期清单的公告》（以下简称《公告》）。

《公告》规定，根据《国务院关税税则委员会关于对美加征关税

商品第七次排除延期清单的公告》，对美加征关税商品第七次排除延期清单将于 2022 年 11 月 30 日到期。国务院税委会按程序决定，对相关商品延长排除期限。自 2022 年 12 月 1 日至 2023 年 5 月 31 日，对《公告》附件所列商品，继续不加征我为反制美 301 措施所加征的关税。

### 4.3 海南十部门联合发文，要求做好涉外劳动争议处理工作

2022 年 12 月 2 日，海南省人社厅网站公布《海南省人力资源和社会保障厅等十部门关于做好涉外劳动争议处理工作的意见》。

《意见》所称涉外劳动争议是指在海南省内发生的外国人、外派境外工作的员工或全部由外国投资者投资的企业为当事人的劳动争议等，明确了“建立涉外劳动争议调解工作机制”、“创新涉外劳动争议仲裁工作机制”、“健全涉外劳动争议预防机制”三方面共 9 项主要任务，提出在省本级和海口市、三亚市劳动人事争议仲裁委员会试行集中管辖全省涉外劳动争议案件，并可根据工作需要重点园区或行业协会设立派驻仲裁庭、巡回仲裁庭、流动仲裁庭。

## 五、其他

### 5.1 五部门：加强知识产权鉴定工作衔接

近日，国家知识产权局等五部门发布《关于加强知识产权鉴定工作衔接的意见》（以下简称《意见》），自发布之日起施行。

《意见》部署加强知识产权鉴定工作衔接的相关机制，明确五部门建立健全协商机制，健全信息共享机制，共同加强对知识产权鉴定

机构和鉴定人员的培训和培养，共同推动知识产权鉴定机构专业化、规范化建设，强化行业自律等内容。《意见》提出行业自律和对鉴定人或者鉴定机构违法行为的处理规定，强调引导行业自律组织加强诚信体系建设，强化自律管理，建立执业活动投诉处理制度，完善行业激励惩戒机制。对存在严重不负责任给当事人合法权益造成重大损失、经人民法院依法通知拒不出庭作证、故意作虚假鉴定等严重失信行为的知识产权鉴定人、鉴定机构，相关部门可实施联合惩戒。构成犯罪的依法追究刑事责任。

## 5.2 四部门印发加强养老机构非法集资防范化解工作意见

日前，民政部等四部门联合发布《关于加强养老机构非法集资防范化解工作的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》聚焦《防范和处置非法集资条例》赋予民政部门的职责定位，从三方面作出规定：一是加强风险摸排；二是加强源头治理；三是依法分类处置。其中，《意见》指出，民政部门对摸排发现的问题隐患要综合评估、逐一研判，纳入“红橙黄绿”风险管控等级，并做好线索通报和分类处置。同时，要加强信用监管力度，对因从事非法集资依法受到处罚的养老机构，依法采取惩戒措施。要对因参与非法集资受损的困难老年人，符合条件的，依法及时纳入城乡低保、特困供养范围或者给予临时救助等，保障其基本生活。

## 5.3 三部门：巩固回升向好趋势加力振作工业经济

近日，工业和信息化部等三部门联合发出《关于巩固回升向好趋势加力振作工业经济的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》提出，抓住当前经济恢复的重要窗口期，把稳住工业经济摆在更加突出位置，确保 2022 年四季度工业经济运行在合理区间，保持制造业比重基本稳定，为 2023 年实现“开门稳”、加快推进新型工业化打下坚实基础。为此，《通知》确立多措并举，夯实工业经济回稳基础；分业施策，强化重点产业稳定发展；分区施策，促进各地区工业经济协同发展；分企施策，持续提升企业活力等任务。《通知》明确，深挖市场潜能扩大消费需求。扩大汽车消费，落实好 2.0 升及以下排量乘用车阶段性减半征收购置税、新能源汽车免征购置税延续等优惠政策，启动公共领域车辆全面电动化城市试点等。

#### 5.4 财政部就修订《资产评估法》征求意见

日前，财政部发布《中华人民共和国资产评估法（修订征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》），现面向社会征求意见，意见反馈截止于 2022 年 12 月 28 日。

《征求意见稿》在原条款基础上修改 11 条，其主要修订内容如下：一是增加坚持党的领导的要求。二是统一评估师表述。三是提高评估机构设立要求。四是压实委托人和被评估单位责任。五是删除“应当选择两种以上评估方法”内容。六是明确法定业务执业条件。七是修改评估档案的保存期限。八是明确处罚金额。其中，《征求意见稿》提高了评估机构设立要求，明确了评估机构组织形式、合伙人或股东任职资格、分所设立门槛等内容。此外，《征求意见稿》对部分条款的文字表述作了修改。

#### 5.5 银保监会在 10 地开展养老保险公司商业养老金业务试点

2022 年 12 月 1 日，中国政府网公布《中国银保监会办公厅关于开展养老保险公司商业养老金业务试点的通知》。

《通知》提出，自 2023 年 1 月 1 日起，在北京市、上海市、江苏省、浙江省、福建省、山东省、河南省、广东省、四川省、陕西省等 10 个省（市）开展商业养老金业务试点。试点期限暂定一年。参与试点养老保险公司为：中国人民养老保险有限责任公司、中国人寿养老保险股份有限公司、太平养老保险股份有限公司、国民养老保险股份有限公司。《通知》提出，各试点地、试点企业要探索商业养老金业务覆盖新产业、新业态从业人员和灵活就业人员，允许企事业单位以适当方式，依法合规为个人提供交费支持等。

## 5.6 国家药监局发布四文落实《药品网络销售监督管理办法》

日前，国家药品监督管理局发出《关于做好〈药品网络销售监督管理办法〉贯彻落实工作的通知》（以下简称《通知》）、《药品经营质量管理规范附录 6：药品零售配送质量管理》、《药品网络销售禁止清单（第一版）》、《关于规范药品网络销售备案和报告工作的公告》等四个文件。

《通知》称，《药品网络销售监督管理办法》（简称《办法》）自 2022 年 12 月 1 日起施行。现从切实提高认识，做好《办法》宣传与培训；准确把握重点，将《办法》各项制度落到实处；建立健全机制，全面做好药品网络销售监督管理；严查违法行为，维护药品网络销售秩序等四个方面作出安排。其中，根据《通知》，使用电子处方向个人销售处方药的，应当与医疗机构或电子处方流转平台签订协

议，确保处方来源真实可靠，药品可追溯到消费者或患者。

## 5.7 河南检法联合出台知识产权司法保护 20 项措施

2022 年 11 月 29 日，最高检官微显示，河南省高级法院、省检察院近日联合出台《关于加强知识产权司法保护服务保障创新驱动发展的若干意见》。

《意见》围绕凝聚知识产权司法保护共识、强化重点领域成果协同保护、统一司法办案尺度、完善知识产权案件管辖布局等 8 个方面推出 20 项措施，强调要加大对人工智能、生物医药、智能装备、5G 等新兴产业关键核心技术和植物新品种、地理标志司法保护力度；加强对驰名商标、老字号的保护，推动自主品牌形成和企业品牌做大做强；严打食药领域知识产权犯罪。加强对平台企业垄断的司法规制，依法严惩强制“二选一”、大数据杀熟、低价倾销、强制搭售等破坏公平竞争、扰乱市场秩序行为；依法严厉打击自媒体运营者借助舆论影响力对企业进行敲诈勒索行为，以及恶意诋毁商家商业信誉、商品声誉等不正当竞争行为。