



文丰律師事務所  
WIN-FULL LAW FIRM

文丰每周法讯速递第 399 期

---

# 每周法讯速递

**Law-information weekly**

2019 年第 43 期

总第 399 期

**【2019.10.29-2019.11.03】**

河南文丰律师事务所



## 目录 Contents

一、公司、证券.....	3
1.1 财政部修订《普惠金融发展专项资金管理办法》.....	3
1.2 证监会就修订《证券期货规章制定程序规定》征求意见.....	3
1.3 市场监管总局拟推进市场主体经营范围登记规范化.....	4
1.4 财政部部署加强国家统一会计制度贯彻实施.....	4
1.5 银保监会加强商业保理企业监管 稳妥推进分类处置.....	5
1.6 央行上海总部发文支持上海建设金融科技中心.....	6
二、建筑、房地产.....	6
2.1 住建部规范工程建设行政处罚裁量行为.....	6
2.2 生态环境部加强建设项目环境影响报告书（表）编制能力建设.....	7
2.3 森林法修订草案二审稿征意 拟建立森林生态效益补偿制度.....	8
2.4 郑州 13 家违规住房租赁企业被曝光.....	8
三、涉外.....	9
3.1 海关总署进一步规范进口机动车环保项目检验.....	9
3.2 国家国际发展合作署拟规范援外标识使用管理.....	10
3.3 三部门要求加快推进二手车出口工作.....	10
四、其他.....	11



---

4.1 密码法获表决通过 实行保密责任制平等对待外企.....	11
4.2 中共中央、国务院发文促进中医药传承创新发展.....	12
4.3 全国人大常委会授权国务院在自贸区暂调适用六部法律有关规定.....	12
4.4 全国人大常委会授权澳门对横琴口岸澳方口岸区等实施管辖.....	13
4.5 民法典婚姻家庭编三审稿：法定婚龄不变删除隔代探望权	14
4.6 全国人大常委会就两部未成年人法律修订草案征询意见...	14
4.7 国务院公布修订后《食品安全法实施条例》 .....	15
4.8 国务院批复同意《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》 .....	15
4.9 国家体育总局印发《合同管理办法》 .....	16
4.10 《郑州市城市生活垃圾分类管理办法》12月起实施.....	17

## 一、公司、证券

### 1.1 财政部修订《普惠金融发展专项资金管理办法》

近日，财政部发出《普惠金融发展专项资金管理办法（修订稿）》（以下简称“《办法》”），自 2019 年 9 月 28 日起施行，有效期 3 年。

《办法》规定，普惠金融发展专项资金实施期限至 2022 年，到期前财政部评估确定是否继续实施和延续期限。财政部负责专项资金的预算管理和资金拨付，并组织对资金使用情况进行了预算监管和绩效管理。同时，《办法》明确了符合哪些条件的个人和小微企业可申请财政贴息支持，并进一步指出，专项资金贴息的小微企业创业担保贷款，贷款额度由经办银行根据小微企业实际招用符合条件的人数合理确定，最高不超过 300 万元，贷款期限最长不超过 2 年，贷款利率由经办银行根据借款人的经营状况、信用情况等与借款人协商确定。

### 1.2 证监会就修订《证券期货规章制定程序规定》征求意见

近日，中国证券监督管理委员会发布《证券期货规章制定程序规定（修订草案征求意见稿）》（以下简称“《征求意见稿》”），现向社会征询意见，意见反馈截止于 2019 年 11 月 24 日。

《征求意见稿》修订如下：一是加强对立法工作的领导。按照《规章制定程序条例》（以下简称“《条例》”）要求，补充了相关规定，



如制定规章，应当贯彻落实党的路线方针政策和决策部署，年度规章制定工作计划要经批准，临时补加规章立项报证监会主要负责人批准等。二是修改完善与《条例》不一致的地方。如要求制定规章应当符合上位法规定等。三是结合实践经验，改进立法程序机制。如规定各部门需要增加计划外规章项目的，应当补报立项手续；将公平竞争审查制度上升至规章层面等。

### 1.3 市场监管总局拟推进市场主体经营范围登记规范化

近日，国家市场监督管理总局起草了《关于推进“证照分离”改革开展市场主体经营范围登记规范化工作的通知（征求意见稿）》（以下简称“《征求意见稿》”），现向社会征求意见，意见反馈截止 2019 年 11 月 10 日。

《征求意见稿》主要内容包括：一、提出了推进经营范围登记规范化的目标。二、提出了落实“证照分离”改革，做好经营范围登记规范化工作的主要任务。三、对做好组织领导和实施保障，加强政策解读和宣传引导，以及做好经验总结和建议反馈等工作提出了相关要求。其中，关于上述第二点，《征求意见稿》具体列出包含“明确了经营范围登记的规范表述，建立了经营范围与涉企经营许可事项的对应关系”、“明确了一般经营项目和许可经营项目的区别，便利企业依法自主开展经营活动”等在内的六方面内容。

### 1.4 财政部部署加强国家统一会计制度贯彻实施

近日，财政部下发《关于加强国家统一的会计制度贯彻实施工作



的指导意见》（以下简称“《意见》”）。

《意见》指出，以贯彻落实会计法、提高会计信息质量为着力点，坚持会计法治建设与会计诚信建设相结合，落实单位主体责任与强化外部监督相促进，协同推进国家统一的会计制度贯彻实施工作等。为此，《意见》确立“维护国家统一的会计制度的统一性”、“督促落实各单位的会计责任”、“加强内部控制建设”、“切实提高会计师事务所审计质量”等八方面主要措施。其中，《意见》要求，各地区、各部门应当严格遵循会计法关于“国家实行统一的会计制度”的规定，不得擅自修改、调整、补充规定、解释国家统一的会计制度规定的政策口径。

### 1.5 银保监会加强商业保理企业监管 稳妥推进分类处置

近日，中国银行保险监督管理委员会办公厅发出《关于加强商业保理企业监督管理的通知》（以下简称“《通知》”）。

《通知》明确：一是依法合规经营；二是加强监督管理；三是稳妥推进分类处置；四是严把市场准入关；五是压实地方监管责任；六是优化营商环境。其中，《通知》将商业保理企业划分为正常经营、非正常经营和违法违规经营三类，稳妥有序对存量企业实施分类处置。《通知》要求清理存量，严控增量。各地方金融监管局协调市场监管部门严控商业保理企业登记注册。确有必要新设的，要与市场监管部门建立会商机制。严格控制注册地址和股权变更，禁止跨省、自治区、直辖市、计划单列市变更注册地址。

## 1.6 央行上海总部发文支持上海建设金融科技中心

近日，中国人民银行上海总部下发《关于促进金融科技发展 支持上海建设金融科技中心的指导意见》（以下简称“《指导意见》”）。

《指导意见》从深化金融科技成果应用、持续优化金融服务等八个方面提出四十项指导意见，比如提升企业融资精准化服务水平、加大银行信贷支持等。其中，《指导意见》鼓励银行、供应链核心企业有效运用区块链等新技术，建立供应链金融服务平台，为上下游中小微企业提供高效便捷的融资服务，解决中小企业融资难、融资贵的问题。同时，《指导意见》要求，运用再贷款、再贴现，引导金融机构加大对民营、小微金融科技企业的信贷支持，适当降低信贷门槛，对金融科技产业园区、金融科技核心环节研发平台以及配套服务企业提供更为有效的信贷支持。

## 二、建筑、房地产

### 2.1 住建部规范工程建设行政处罚裁量行为

近日，住房和城乡建设部印发《规范住房和城乡建设部工程建设行政处罚裁量权实施办法》（以下简称“《办法》”）和《住房和城乡建设部工程建设行政处罚裁量基准》，《办法》自 2019 年 11 月 1 日起施行。

《办法》明确，依法应当由住房和城乡建设部实施的工程建设行



政处罚，包括“对住房和城乡建设部核准资质的工程勘察设计企业、建筑施工企业、工程监理企业处以停业整顿、降低资质等级、吊销资质证书的行政处罚”等内容。同时，《办法》规定，停业整顿期间，企业在全国范围内不得以承接发生违法行为的工程项目时所用资质类别承接新的工程项目；对于设计、监理综合类资质企业，在全国范围内不得以承接发生违法行为的工程项目时所用工程类别承接新的工程项目。

## 2.2 生态环境部加强建设项目环境影响报告书（表）编制能力建设

近日，生态环境部发布《建设项目环境影响报告书（表）编制能力建设指南（试行）》（以下简称“《指南》”）等 3 个配套文件，与《建设项目环境影响报告书（表）编制监督管理办法》一并施行。

《指南》要求编制单位应当按照要求，不断加强环境影响报告书（表）编制能力建设，提升环境影响评价专业技术水平。《指南》规定，环境影响报告书（表）编制能力建设包括编制单位的人员配备、工作实践和保障条件等三个方面。比如，“编制环境影响报告表的单位，全职人员中配备一定数量的环境影响评价工程师、掌握相关环境要素环境影响评价方法的人员、熟悉相应类别建设项目工程/工艺特点与环境保护措施的人员，以及熟悉环境影响评价相关法律法规、标准和技术规范的人员”等具体内容。



### 2.3 森林法修订草案二审稿征意 拟建立森林生态效益补偿制度

近日，第十三届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议审议了《中华人民共和国森林法（修订草案二次审议稿）》（以下简称“《二审稿》”），并对外公布全文，现公开征询意见，意见反馈截止 2019 年 11 月 29 日。

《二审稿》主要就森林生态效益补偿制度和对民族自治地方的林业发展优惠政策等九方面主要问题做了修改。其中，《二审稿》在第七条增加规定：国家加大公益林保护支持力度，完善重点生态功能区转移支付政策，指导受益地区和森林生态保护地区人民政府通过协商或者按照市场规则进行生态效益补偿。同时，《二审稿》第五十一条明确，林业经营者在经营的林地范围内修筑直接为林业生产经营服务的工程设施，需要使用林地，符合国家有关部门规定的条件的，由县级以上人民政府林业主管部门批准，不需要办理建设用地审批手续。

### 2.4 郑州 13 家违规住房租赁企业被曝光

近日，为整治住房租赁中介机构、企业乱象，净化住房租赁市场，维护广大租住群体利益，此前郑州市住房保障局、市公安局、市市场监管局等六部门联合印发《郑州市住房租赁中介机构乱象专项整治工作方案》，对全市进行检查督查。

由郑州市房管局公布的检查情况显示：郑州有 13 家租赁中介和租赁企业存在分割出租，且拒不整改；无营业执照，经营住房租赁业务；未按规定到行业主管部门备案的企业；已搬离经营场所，且无法



取得联系，被列入经营异常名录；从事房屋租赁业务时，工商营业执照中的营业范围不包含“住房租赁经营”等相关范围；拖欠房东租金，无故克扣租赁租金、押金等违规问题。在此提醒市民，办理房屋租赁业务时谨慎选择，注意防范风险。

### 三、涉外

#### 3.1 海关总署进一步规范进口机动车环保项目检验

近日，海关总署发布 2019 年第 168 号公告（以下简称“公告”），决定进一步规范进口机动车环保项目检验。公告自 2019 年 11 月 1 日起实施。

公告规定，各地海关按照《汽油车污染物排放限值及测量方法（双怠速法及简易工况法）》等要求，实施进口机动车环保项目外观检验、车载诊断系统检查，并按不低于同车型进口数量 1% 的比例实施排气污染物检测。公告明确，进口企业应提前解除影响环保检测的运输模式或功能锁定状态，并承担遵守国家环保法律法规的主体责任，确保进口机动车符合国家环保技术规范的强制性要求。公告还提出，进口企业获知机动车因设计、生产缺陷或不符合规定的环境保护耐久性要求导致排放大气污染物超过标准的，环保信息公开与进口机动车不符的，在实施环保召回或环保信息公开修改的同时，应及时向海关总署报告相应风险消减措施。

### 3.2 国家国际发展合作署拟规范援外标识使用管理

近日，国家国际发展合作署修订发布《对外援助标识使用管理办法（征求意见稿）》（以下简称“《征求意见稿》”），现向社会征求意见，意见反馈截止时间为 2019 年 11 月 30 日。

《征求意见稿》主要修订内容如下：一、明确国际发展合作署与援外执行部门的职责分工。规定国际发展合作署负责管理和监督援外标识的使用，商务部等援外执行部门依据各自职能和本办法规定具体管理和监督援外标识的使用。二、新增关于不同类型援助项目援外标识使用和管理的有关规定。根据项目类型，区分不同情况并结合项目特殊需求，分别作出有针对性的规定。除成套项目、物资项目、技术援助项目外，明确南南合作援助基金项目、援外人力资源开发合作项目、援外医疗队派遣项目、援外优惠贷款项目使用援外标识的具体要求。

### 3.3 三部门要求加快推进二手车出口工作

近日，商务部办公厅等三部门发出《关于加快推进二手车出口工作有关事项的通知》（以下简称“《通知》”）。

《通知》提出：一是简化出口二手车转移登记手续；二是二手车出口许可证由“一车一证”改为“一批一证”；三是二手车出口适用全国通关一体化模式，企业可自主选择出口报关地和出境口岸。《通知》明确，自 11 月 20 日起对二手车出口企业收购机动车申请转移登

记的，在交回原机动车号牌、行驶证并交验机动车后，公安机关交通管理部门在机动车登记证书上签注“转移待出口”事项，核发跨行政辖区临时行驶车号牌，临时行驶车号牌有效期与机动车交通事故责任强制保险有效期一致，但最长不超过 60 日。在办理二手车海关出口通关手续后 2 个月内，企业凭出口报关单和机动车登记证书等证明凭证，向机动车登记地公安机关交通管理部门申请注销登记。

## 四、其他

### 4.1 密码法获表决通过 实行保密责任制平等对待外企

近日，第十三届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议通过《中华人民共和国密码法》（以下简称“《密码法》”），自 2020 年 1 月 1 日起施行。

《密码法》共计五章四十四条，旨在规范密码应用和管理，促进密码事业发展，保障网络与信息安全，维护国家安全和社会公共利益，保护公民、法人和其他组织的合法权益。根据《密码法》，密码分为核心密码、普通密码和商用密码，其中涉及国家安全、国计民生、社会公共利益的商用密码产品，应当依法列入网络关键设备和网络安全专用产品目录，由具备资格的机构检测认证合格后，方可销售或者提供。《密码法》还规定，各级政府及其有关部门应遵循非歧视原则，依法平等对待包括外商投资企业在内的商用密码科研、生产、销售、服务、进出口等单位。行政机关及其工作人员不得利用行政手段强制

转让商用密码技术。

## 4.2 中共中央、国务院发文促进中医药传承创新发展

近日，中共中央和国务院发布《关于促进中医药传承创新发展的意见》（以下简称“《意见》”）。

《意见》提出加强中医药服务机构建设、完善中医药价格和医保政策等二十项措施，涵盖大力推动中药质量提升和产业高质量发展、改革完善中医药管理体制机制等六个方面。其中，《意见》明确要改革完善中药注册管理。及时完善中药注册分类，制定中药审评审批管理规定，实施基于临床价值的优先审评审批制度。同时，《意见》要求，加强中药质量安全监管。以中药饮片监管为抓手，向上下游延伸，落实中药生产企业主体责任，建立多部门协同监管机制，探索建立中药材、中药饮片、中成药生产流通使用全过程追溯体系，用 5 年左右时间，逐步实现中药重点品种来源可查、去向可追、责任可究。

## 4.3 全国人大常委会授权国务院在自贸区暂调适用六部法律有关规定

近日，全国人民代表大会常务委员会发布《关于授权国务院在自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定的决定》（以下简称“《决定》”），自 2019 年 12 月 1 日起施行。

根据《决定》，在自贸试验区内，暂时调整适用对外贸易法、道路交通安全法、消防法、食品安全法、海关法、种子法等六部法律的



有关规定，相关调整在三年内试行，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式分类推进改革。其中，直接取消审批的事项包括对外贸易经营者备案登记，拖拉机驾驶培训学校、驾驶培训班资格认定和消防技术服务机构资质审批。同时，《决定》提出，对实践证明可行的，国务院应当提出修改有关法律的意见；对实践证明不宜调整的，在试点期满后恢复施行有关法律规定。

#### **4.4 全国人大常委会授权澳门对横琴口岸澳方口岸区等实施管辖**

近日，第十三届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议表决通过《关于授权澳门特别行政区对横琴口岸澳方口岸区及相关延伸区实施管辖的决定》（以下简称“《决定》”）。

根据《决定》，授权澳门特别行政区自横琴口岸澳方口岸区及相关延伸区启用之日起，在本《决定》第三条规定的期限内对该区域依照澳门特区法律实施管辖。《决定》明确，授权澳门特区实施管辖的区域包括横琴口岸澳方口岸区，莲花大桥和澳门大学连接横琴口岸通道桥相关部分（桥墩除外），以及澳门轻轨延伸至横琴口岸的预留空间，该预留空间用于建设行车隧道、站台以及连接站台和澳门特区管辖区域的封闭通道等轻轨设施。《决定》还指出，澳门特区政府以租赁方式取得横琴口岸澳方口岸区及相关延伸区的使用权，租赁期限自有关区域启用之日起至 2049 年 12 月 19 日止。租赁期限届满，经全国人大常委会决定，可以续期。

#### 4.5 民法典婚姻家庭编三审稿：法定婚龄不变删除隔代探望权

近日，第十三届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议审议了《民法典婚姻家庭编（草案三次审议稿）》（以下简称“《三审稿》”），并对外公布全文，面向社会征询意见，意见反馈截止于 2019 年 11 月 29 日。

针对二审稿曾规定的“隔代探望权”，宪法和法律委员会经研究认为，鉴于目前各方面对此尚未形成共识，可以考虑暂不在民法典中规定，祖父母、外祖父母进行隔代探望，如与直接抚养子女的一方不能协商一致，可以通过诉讼由人民法院根据具体情况加以解决。据此，

《三审稿》删除了这一规定。关于有建议适当降低法定婚龄问题，《三审稿》明确对法定婚龄暂不作修改。二审稿曾规定了婚姻无效或者被撤销的法律后果，经研究，《三审稿》在第八百三十一条中增加一款规定：婚姻无效或者被撤销的，无过错方有权请求损害赔偿。

#### 4.6 全国人大常委会就两部未成年人法律修订草案征询意见

近日，第十三届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议审议《中华人民共和国预防未成年人犯罪法（修订草案）》和《中华人民共和国未成年人保护法（修订草案）》（以下简称“《修订草案》”），现向社会公开征意，意见反馈截止时间为 2019 年 11 月 29 日。

《修订草案》修改的主要内容包含充实社会保护、新增网络保护、强化政府保护等七个方面。其中，《修订草案》增设“网络保护”专



章，对网络保护的理念、网络环境管理、相关企业责任、网络信息管理、个人网络信息保护、网络沉迷防治等作出全面规范，力图实现对未成年人的线上线下全方位保护。同时，《修订草案》还增设“政府保护”专章，明确各级政府应当建立未成年人保护工作协调机制，细化政府及其有关部门的职责，并对国家监护制度作出详细规定。

#### **4.7 国务院公布修订后《食品安全法实施条例》**

近日，国务院公布《中华人民共和国食品安全法实施条例（2019年修订）》（以下简称“《条例》”），自2019年12月1日起施行。

《条例》强化了食品安全监管，要求县级以上政府建立统一权威的监管体制，加强监管能力建设，补充规定了随机监督检查等监管手段，完善举报奖励制度，并建立严重违法生产经营者黑名单制度和失信联合惩戒机制。同时，《条例》完善了食品安全风险监测、食品安全标准等基础性制度，强化食品安全风险监测结果的运用，规范食品安全地方标准的制定，明确企业标准的备案范围。《条例》落实了生产经营者的食品安全主体责任，细化企业主要负责人的责任，规范食品的贮存、运输，禁止对食品进行虚假宣传，并完善了特殊食品的管理制度。《条例》还完善了食品安全违法行为的法律责任，对新增的义务性规定相应设定严格法律责任。

#### **4.8 国务院批复同意《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》**

近日，国务院发布《关于长三角生态绿色一体化发展示范区总体



方案的批复》（以下简称“《批复》”）。

根据《批复》，原则同意《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》（简称《方案》），请认真组织实施。《批复》提出，加大改革创新力度，集中落实、系统集成重大改革举措，进一步提升服务水平和核心竞争力，实现绿色经济、高品质生活、可持续发展有机统一，走出一条跨行政区域共建共享、生态文明与经济社会发展相得益彰的新路径。《批复》要求，上海市、江苏省、浙江省政府要切实加强组织领导，完善工作机制，制定配套政策，落实工作责任，确保《方案》确定的目标任务如期实现。国务院有关部门要按照职能分工，加强对《方案》实施的协调和指导，在政策实施、体制创新、项目建设等方面给予积极指导和支持等。

#### 4.9 国家体育总局印发《合同管理办法》

近日，国家体育总局制发《合同管理办法》（以下简称“《办法》”），自 2019 年 11 月 1 日起实施，有效期 5 年。

《办法》主要规定了合同的管理、合同的内容、特殊合同、责任追究等七部分内容。在特殊合同方面，《办法》要求，对体育领域无形资产进行开发，应签订体育无形资产市场开发合同。体育无形资产包括但不限于“体育专利、体育专有技术”等类型。同时，《办法》明确，与开展金融投资、媒体直播、销售服务、健身休闲、竞赛组织、大数据平台、信息技术等业务的互联网企业订立有关战略合作、赞助代言、投资入股、系统开发、数据使用、技术支持等合同时，应做好



相关风险排查，优先与资质良好的企业开展合作，谨慎与商业模式尚不成熟的企业开展合作。

#### **4.10 《郑州市城市生活垃圾分类管理办法》12月起实施**

近日，《郑州市城市生活垃圾分类管理办法》（以下简称“办法”）已经政府常务会议审议通过，自 2019 年 12 月 1 日起施行。

办法对生活垃圾分类、管理责任、运输和处置、法律责任等做出了明确的规定。主要适用于已经开展垃圾分类的小区，公共单位和公共区域。不按要求投放的，由城市管理综合执法部门责令改正，拒不改正的，对单位处 1000 元以上 3000 元以下罚款，对个人处 50 元罚款。此外，生活垃圾收集、运输单位未按照规定的时间或者路线收集、运输生活垃圾的，由城市管理综合执法部门责令限期改正，处 5000 元以上 10000 元以下罚款。