

# 每周法讯速递

Law-information weekly

2022 年第 47 期

总第 554 期

【2022.12.19-2022.12.25】

河南文丰律师事务所

## 目录 Contents

一、公司 .....	1
1.1 四部门：严格执行企业会计准则做好企业 2022 年年报工作1	
1.2 证监会：允许符合条件房企“借壳”已上市房企 .....	1
1.3 两部门：规范麻醉药品和精神药品进出口管理 .....	2
1.4 浙江出台 18 条举措助企稳工稳产 .....	2
1.5 三部门：“十四五”期间建设 30 个左右文旅产业融合发展示范区 .....	3
二、投融资 .....	4
2.1 证监会原则同意两地交易所进一步扩大股票互联互通标的范围 .....	4
2.2 最高法发布成渝金融法院案件管辖司法解释 .....	4
2.3 财政部废止《证券公司财务报表格式和附注》等文件 .....	5
2.4 北京发改委拟对九大行业征集 REITs 试点储备项目 .....	5
三、房地产、建工 .....	6
3.1 安徽：发布《工程建设领域农民工工资支付与监管指引（第一版）》 .....	6
3.2 内蒙古：加强房地产市场监管 规范房地产开发与经营活动6	
3.3 自然资源部：完善工业用地供应政策支持实体经济发展 ....	7
四、涉外 .....	7
4.1 信安标委公布新版个人信息跨境处理活动安全认证规范 .....	7

4.2 深交所启动大湾区债券平台跨境债券挂牌业务试点 .....	8
4.3 六部门制发《重点管理外来入侵物种名录》 .....	8
4.4 财政部：中国瑞士实现审计准则和审计监管等效.....	9
五、其他 .....	10
5.1 中注协发文指导地方注协开展会计师事务所综合评价 .....	10
5.2 两办印发《关于深化现代职业教育体系建设改革的意见》	10
5.3 财政部印发《财政总会计制度》 .....	10
5.4 最高法：加强中医药知识产权司法保护 .....	11
5.5 人社部发文部署做好职称评审工作.....	12

## 一、公司

### 1.1 四部门：严格执行企业会计准则做好企业 2022 年年报工作

近日，财政部等四部门发布《关于严格执行企业会计准则 切实做好企业 2022 年年报工作的通知》（下称《通知》）。

《通知》指出，企业编制年报应当严格执行财政部发布的企业会计准则、企业会计准则解释、企业会计准则应用指南、会计处理规定等，不得编制或提供不符合国家统一的会计制度要求的会计信息。需要特别关注“企业应当按照《企业会计准则第 1 号——存货》等规定，将不符合固定资产资本化后续支出条件的固定资产日常修理费用，在发生时按照受益对象计入当期损益或计入相关资产的成本。与存货的生产和加工相关的固定资产日常修理费用按照存货成本确定原则进行处理，行政管理部门、企业专设的销售机构等发生的固定资产日常修理费用按照功能分类计入管理费用或销售费用”等 27 个重点问题。

### 1.2 证监会：允许符合条件房企“借壳”已上市房企

中新经纬 12 月 21 日电 据证监会网站 21 日消息，日前，中国证监会党委书记、主席易会满主持召开党委会议。

证监会党委认为，伴随着中央经济工作会议精神的落实落地，一系列超预期政策效应逐步显现，各类政策协调配合，我国经济总体回升的格局进一步巩固，影响资本市场运行的基本面因素将显著改善，我国资本市场总体将保持稳中向好的态势。证监会党委将组织全系统深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实中央经济工作会议确定的总

体要求、预期目标和重大任务举措，坚持围绕中心、服务大局，坚持稳字当头、稳中求进，切实做到“六个更好统筹”，加快建设中国特色现代资本市场，不断健全资本市场功能，更好支持科技自立自强，有效管控各类风险，更好推动经济高质量发展。

### 1.3 两部门：规范麻醉药品和精神药品进出口管理

近日，国家药品监督管理局和海关总署发出《关于麻醉药品和精神药品进出口管理有关事宜的公告》（下称《公告》），自 2023 年 1 月 1 日起施行。

《公告》明确，进口、出口麻醉药品和精神药品应当取得国家药监局颁发的进口准许证、出口准许证。进口麻醉药品和精神药品无需办理进口药品通关单。根据《公告》，国家药监局同步发放进出口电子准许证和纸质证件，电子证件和纸质证件具有同等法律效力。海关通过联网核验核准证电子证件，不再进行纸面签注。《公告》称，进口准许证有效期 1 年，可以跨自然年使用；出口准许证有效期不超过 3 个月，有效期时限不跨自然年。进出口准许证实行“一证一关”，且只能在有效期内一次性使用。

### 1.4 浙江出台 18 条举措助企稳工稳产

元旦、春节临近，为进一步做好企业稳工稳产工作，加强对留浙过年省外员工的生活保障，日前，省人社厅等四部门联合发布《关于做好元旦春节期间企业稳工稳产并开展对留浙过年省外员工温暖关爱行动的通知》（下称《通知》），通过 18 条举措，以务实行动稳产、以真金白银留工。

《通知》明确，要切实做好重点企业重大项目重大工程稳工稳产。各地应通过开展各种形式的“送温暖、送政策、送服务”活动，引导和鼓励企业员工、重点项目建设者自愿坚守岗位、就地过节。

同时，各地应大力开展送温暖送关爱活动，灵活安排职工在岗培训，落实好工资、休假等待遇保障，切实为留浙过年省外员工解决实际困难。当地政府可结合实际，对春节期间留工的企业，按外省籍参保员工每人不低于 500 元的标准发放一次性留工补助。

### **1.5 三部门：“十四五”期间建设 30 个左右文旅产业融合发展示范区**

中国发展网讯 文化和旅游部、自然资源部、住房和城乡建设部近日联合印发《关于开展国家文化产业和旅游产业融合发展示范区建设工作的通知》（以下简称《通知》），决定开展国家文化产业和旅游产业融合发展示范区（以下简称“融合发展示范区”）申报评选工作。

《通知》提出，要坚持高标准建设、高质量发展，“十四五”期间，建设 30 个左右文化禀赋和旅游资源丰富、产业链深度融合和协同互补、发展机制健全的融合发展示范区，更好发挥文化产业和旅游产业优势，促进新型文化和旅游业态蓬勃发展，坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，推动文化产业和旅游产业深度融合和高质量发展，进一步发挥示范引领作用和对周边区域的辐射带动作用。

## 二、投融资

### 2.1 证监会原则同意两地交易所进一步扩大股票互联互通标的范围

日前，中国证券监督管理委员会、香港证券及期货事务监察委员会发布联合公告，原则同意两地交易所进一步扩大股票互联互通标的范围。

根据公告，沪股通标的将选取市值 50 亿元人民币及以上且符合一定流动性标准等条件的上证 A 股指数成份股，替代原沪股通下上证 180 指数、上证 380 指数成份股，A+H 股中的 A 股仍根据现有安排纳入；港股通在现行标的范围基础上，纳入市值 50 亿元港币及以上的恒生综合小型股指数成份股以及恒生综合指数中符合条件的在港主要上市外国公司股票。标的范围扩大后，沪股通将更广泛地纳入沪市上市股票，为境外投资者提供更多成长型、创新型资产配置选择，助力吸引境外资金入市；港股通纳入外国公司，将进一步支持香港提升对国际公司的吸引力。

### 2.2 最高法发布成渝金融法院案件管辖司法解释

近日，最高人民法院公布《关于成渝金融法院案件管辖的规定》（下称《规定》），自 2023 年 1 月 1 日起施行。

《规定》对成渝金融法院管辖的金融民商事案件、涉金融行政案件、执行案件等三大案件类型进行了全方位明确，对四川、重庆两地各级法院金融案件的审级关系作出了划分。根据《规定》，成渝金融法院对重庆市以及四川省属于成渝地区双城经济圈范围内的金融案

件，做到了“应管尽管”。其中，《规定》提出，成渝金融法院管辖的金融民商事案件主要有，辖区内金融民商事纠纷、金融机构公司纠纷案件、金融机构破产案件、相关仲裁司法审查案件、申请承认和执行外国法院裁判案件等。成渝金融法院还对境外相关金融活动损害境内投资者合法权益的有关案件和辖区内金融基础设施机构所涉民商事案件，实行集中管辖。

### 2.3 财政部废止《证券公司财务报表格式和附注》等文件

日前，财政部发出《财政部关于废止部分规范性文件的决定》（下称《决定》），自公布之日起施行。

根据《决定》，为了适应依法行政、依法理财的需要，落实国企改革有关要求，财政部对已出台的国企改革方面的规章和规范性文件进行了专项清理。经过清理，决定废止规范性文件 13 件。这些文件包括《关于印发〈证券公司财务报表格式和附注〉的通知》、《关于证券资格会计师事务所改制为特殊普通合伙会计师事务所有关业务延续问题的通知》、《关于〈中关村国家自主创新示范区企业股权和分红激励实施办法〉的补充通知》等。

### 2.4 北京发改委拟对九大行业征集 REITs 试点储备项目

近日，北京发改委发布的《关于征集基础设施 REITs 试点储备项目有关工作的通知》表示，为进一步夯实北京市基础设施 REITs 试点项目储备，推进更多符合国家有关要求的项目申报参与 REITs 试点，对九大行业进行试点储备项目征集。

九大行业除了交通基础设施、能源基础设施、市政基础设施、生

态环保基础设施、仓储物流基础设施、园区基础设施、保障性租赁住房等常见资产外，还有新型基础设施（包括数据中心类、人工智能项目，5G、通信铁塔、物联网、工业互联网、宽带网络、有线电视网络项目，智能交通、智慧能源、智慧城市项目），以及具有供水、发电等功能的水利设施，还有自然文化遗产、国家 AAAAA 级旅游景区等具有较好收益的旅游基础设施。

北京发改委表示，拟申报参与基础设施 REITs 试点的项目，应满足权属清晰且资产范围明确、土地使用依法合规、具有可转让性、收益稳定、资产具备一定规模等基本条件。

### 三、房地产、建工

#### 3.1 安徽：发布《工程建设领域农民工工资支付与监管指引（第一版）》

19 日，据报道，安徽省人社厅网站日前公布《安徽省工程建设领域农民工工资支付与监管指引（第一版）》。

《指引》适用于安徽省行政区域内住房和城乡建设、交通运输、水利等各种新建、扩建、改建工程建设项目的农民工工资支付和监管，分施工准备阶段、进场施工阶段规定了农民工工资支付与监管的内容，规定二十项惩戒内容，并明确工程造价在 300 万元以下、施工体量在 1000 平方米以下或作业工期不超过 1 个月的工程建设项目，可酌情简化农民工工资发放流程。

#### 3.2 内蒙古：加强房地产市场监管 规范房地产开发与经营活动

各盟行政公署、市人民政府，自治区各委、办、厅、局，各大企

业、事业单位：

为切实解决当前内蒙古房地产市场管理中存在的突出问题，加强房地产市场监管，规范房地产开发与经营活动，经自治区人民政府同意，现就有关事宜通知如下。一、严格房地产开发土地供应管理；二、依法履行房地产开发项目基本建设程序；三、加强商品房预销售管理；四、规范房地产交易管理；五、严肃查处违法违规行为

### 3.3 自然资源部：完善工业用地供应政策支持实体经济发展

近日，自然资源部发出《关于完善工业用地供应政策支持实体经济发展的通知》（下称《通知》），自下发之日起执行，有效期 5 年。

《通知》要求，健全工业用地多元化供应体系。健全工业用地长期租赁、先租后让、弹性年期出让等供应体系，支持工业企业选择适宜的用地方式。明晰土地使用权权能。以租赁方式供应的，承租人在按规定支付土地租金并完成开发建设后，经市、县自然资源主管部门同意或根据合同约定，可将依法登记的国有建设用地使用权转让、转租或抵押。《通知》明确，实行地价鼓励支持政策。在不同供应方式折算到最高年期土地价格基本均衡的前提下，明确价格（租金）标底。工业用地的价格（租金）不得低于工业用地的成本价（租）。工业用地的成本价（租）可以采取片区内不同用途土地面积或土地价格占比分摊计算。

## 四、涉外

### 4.1 信安标委公布新版个人信息跨境处理活动安全认证规范

近日，全国信息安全标准化技术委员会发布《网络安全标准实践指南—个人信息跨境处理活动安全认证规范 V2.0》（下称《指南》）。

《指南》包括基本原则、个人信息处理者和境外接收方在个人信息跨境处理活动的个人信息保护、个人信息主体权益保障等内容，为认证机构对个人信息处理者的个人信息跨境处理活动开展认证提供依据，也为个人信息处理者规范个人信息跨境处理活动提供参考。其中，《指南》提出，个人信息处理者和境外接收方应承认个人信息主体享有权利，并为个人信息主体行使权利提供便利条件。这些权利包括“个人信息权益受到损害时，个人信息主体有权向个人信息处理者、境外接收方的任何一方提出赔偿要求”等多方面内容。

#### 4.2 深交所启动大湾区债券平台跨境债券挂牌业务试点

日前，深圳证券交易所发出《大湾区债券平台跨境债券挂牌业务试点指引》（下称《指引》），自发布之日起施行。

《指引》正式启动大湾区债券平台跨境债券产品挂牌服务试点工作，并进一步明确，大湾区债券平台定位于跨境债券的信息披露及相关服务，试点范围为在中国香港地区面向专业机构投资者发行的离岸人民币债券产品（跨境债券），且发行人应为中国政府类发行人以及优质企业类发行人。试点阶段，挂牌债券发行人将通过平台进行持续信息披露，平台还将为发行人等用户提供线上路演及线上会谈等相关服务支持。

#### 4.3 六部门制发《重点管理外来入侵物种名录》

日前，农业农村部等六部门联合发布《重点管理外来入侵物种名

录》（下称《名录》），自 2023 年 1 月 1 日起施行。

《名录》将外来入侵物种分为植物、昆虫、植物病原微生物、植物病原线虫、软体动物、鱼类、两栖动物、爬行动物等 8 个类群，每个类群按物种学名首字母顺序排列。依照有关规定，在特定区域内合法养殖的水产物种不在《名录》管理范围内。农业农村部会同有关部门在风险研判和入侵趋势分析基础上对《名录》实行动态调整。本《名录》所列外来入侵物种的监测与防控按照相关部门职责分工开展。

#### 4.4 财政部：中国瑞士实现审计准则和审计监管等效

为深化中瑞经贸交流与财金合作，中华人民共和国财政部与瑞士联邦审计监管局开展了审计准则与审计监管等效互评工作，相关工作现已完成。近日，财政部发布《财政部关于中瑞审计准则与审计监管等效的公告》。

根据《公告》，在审计准则方面，中方认可，瑞士审计准则及其认可的国际审计准则与中华人民共和国审计准则等效。在审计监管方面，中方认可，对于分别在瑞士联邦和中华人民共和国注册成立并对经济主体财务报表出具审计报告的会计师事务所，瑞士联邦与中华人民共和国的审计监管体系等效。

据了解，为促进中瑞双方财金领域务实合作和资本市场互联互通，2022 年 4 月，财政部与瑞士联邦审计监管局（FAOA）正式启动中瑞审计准则与审计监管等效互评工作。财政部组成工作组，经多轮问答和充分沟通，认可瑞士审计准则和审计监管与中方等效。同时，工作组配合 FAOA 完成了对中方审计准则和审计监管等效评估工作。

2022 年 11 月 23 日,瑞士联邦委员会审议 FAOA 评估报告并发布公告,认可中国审计准则和审计监管与瑞方等效,自 2023 年 1 月 1 日起生效。至此,中瑞双方实现了审计准则和审计监管等效。

## 五、其他

### 5.1 中注协发文指导地方注协开展会计师事务所综合评价

日前,中国注册会计师协会发布《关于地方注协开展会计师事务所综合评价工作的指导意见》(下称《意见》),自发布之日起施行。

《意见》从加快推进综合评价制度建设、优化完善综合评价指标、坚持综合评价工作公开透明等五个方面作出安排。根据《意见》,会计师事务所综合评价指标应遵循可量化、可比较、可信赖原则,既要避免采用主观指标,又要改变采用收入规模等单一指标进行评价排名的做法。综合评价指标要围绕会计师事务所收入、内部治理、资源、处理处罚等四个维度展开,以 10 个左右为宜,以全面反映会计师事务所的发展成效、发展质量、发展能力和发展问题。《意见》还鼓励地方注协结合当地实际,探索开展具有地方特色的会计师事务所专精特新评价排名。

### 5.2 两办印发《关于深化现代职业教育体系建设改革的意见》

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化现代职业教育体系建设改革的意见》(下称《意见》)。

《意见》要求,充分调动各方面积极性,统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新,有序有效推进现代职业教育体系建设改革,切实提高职业教育的质量、适应性和吸引力,培养更多高素质技术技

能人才、能工巧匠、大国工匠，为加快建设教育强国、科技强国、人才强国奠定坚实基础。《意见》提出的战略任务是，探索省域现代职业教育体系建设新模式，打造市域产教联合体，打造行业产教融合共同体。《意见》明确的重点工作是，提升职业学校关键办学能力，加强“双师型”教师队伍建设，建设开放型区域产教融合实践中心，拓宽学生成长成才通道，创新国际交流与合作机制。

### 5.3 财政部印发《财政总会计制度》

日前，财政部印发《财政总会计制度》（下称《制度》），自 2023 年 1 月 1 日起执行。

《制度》共七章六十六条，包括会计要素、会计科目、会计结账和结算等内容。《制度》明确，总会计应当以人民币作为记账本位币，以元为金额单位，元以下记至角、分。发生外币业务，在登记外币金额的同时，一般应当按照业务发生当日中国人民银行公布的汇率中间价，将有关外币金额折算为人民币金额记账。《制度》指出，总会计核算的资产具体包括财政存款、国库现金管理资产、有价证券、应收非税收入、应收股利、应收及暂付款项、借出款项、预拨经费、在途款、应收转贷款、股权投资等。根据《制度》，总会计核算的费用，应当按照承担支付义务金额或实际发生金额进行计量。

### 5.4 最高法：加强中医药知识产权司法保护

近日，最高人民法院发布《关于加强中医药知识产权司法保护的意見》（下称《意見》）。

《意見》分三个部分共 16 条。围绕强化中医药知识产权司法保

护的审判职能，提升司法水平作出具体规定。涵盖中医药专利、商业标志、商业秘密及国家秘密、著作权及相关权利、中药材资源、中药品种等各个领域的司法保护，加强中医药市场公平竞争秩序的维护，加强对中医药创新主体合法权益保护，加大对侵犯中医药知识产权行为的惩治力度。聚焦中医药主要领域和重点问题，为中医药知识产权司法实践提供明确指引。在加强中医药专利保护方面，《意见》提出，遵循中医药发展规律，准确把握中医药创新特点，完善中医药领域专利司法保护规则。

### 5.5 人社部发文部署做好职称评审工作

近日，人力资源和社会保障部办公厅发出《关于进一步做好职称评审工作的通知》（下称《通知》）。

《通知》确立了动态调整职称评审专业、科学制定职称评审标准、合理设置论文和科研成果要求等九项措施。《通知》指出，国家职称系列保持总体稳定，职称评审专业实行动态调整。具有职称评审权的用人单位可结合本单位发展实际设立新评审专业，按管理权限报人力资源社会保障部门备案。探索将大数据、区块链、云计算、集成电路、人工智能、技术经纪、创意设计等新职业纳入职称评审范围。《通知》还强调，减少学历、奖项等限制性条件。各职称系列对申报人学历只作基本要求，不具备规定学历但业绩显著、贡献突出的，可由 2 名以上具备正高级职称的同行专家推荐破格申报，法律法规另有规定的除外。